



## 创新议案建议工作 提升代表履职实效

### ——区人大常委会2023年代表议案建议工作回眸

□ 记者 邓的

人大代表依法提出议案、建议、批评和意见，是履行法律赋予的权利。

一年来，区人大常委会深入践行全过程人民民主，以“内容高质量、办理高质量”为目标，按照“既要重结果、也要重过程”的要求，探索建立代表议案建议工作制度，制定了《南川区人大代表议案建议工作办法》，创新建立“一商二督三评价”机制，全过程提升代表建议工作质效，让“良言”变“良策”、“良策”变“良效”、“民意”变“满意”。

#### 议案建议先协商 广纳良策出良效

“目前关于建立推进物业服务自治管理服务措施已经起草试行，而关于进一步加强物业服务小区业主委员会管理的建议已经完成办理。”杨勇代表介绍，2023年2月，区人大常委会组织代表走进区住房城乡建委，通过现场走访和座谈协商等形式，了解相关工作情况，并提出意见建议。而他在区十八届人大三次会议期间所提住房城乡建设工作方面的建议，是通过听取民情民意，参加议案建议前协商，细化深化后形成的。2023年初，区人大常委会已组织人大代表前往区公安局、区水利局、区住房城乡建委、区城市管理局等多个部门开展协商。

为指导代表提出有分量、有深度的议案建议，区人大常委会年初

出台了《南川区人大代表提出议案建议前沟通协商工作制度》。制度明确，每年区人民代表大会会议召开的1个月前，要线上线下相结合，向社会公开征集代表议案建议线索或选题，汇总整理、印发代表参考；区人代会召开前，根据代表要求，选择涉及代表议案建议较多的区级有关部门、单位，召开代表提出议案建议前沟通协商会，组织代表征求区级有关部门、单位对拟提出代表建议的意见，充分交流、沟通协商。同时，鼓励支持代表在提出议案建议前，主动开展沟通协商，并要求各镇街、部门积极配合，明确协调责任单位，相关情况纳入考核内容。

2023年3月，全国人大常委会机关刊物《中国人大》点赞我区人大常委会这一制度，刊登《重庆市南川区：良言变良策 良策出良效》。人大代表纷纷表示，提议案建议前沟通协商能让代表更深入地思考所提议案建议的站位高不高、代表性广不广、可行性强不强，让大家更加有的放矢，更有积极性，所提议案建议内容也更具有代表性、针对性、可行性。

据了解，在区十八届人大三次会议召开前，区人大常委会向社会公开征集议案建议线索103条，汇总整理

后印发代表，指导精准选题，召开沟通协商会6次，组织代表与相关区级部门“面对面”沟通交流，参与代表156人次。会议期间，代表提出议案1件，实现近20年来代表议案纳入立案处理“零的突破”；代表提出建议272件，较上年度增长45%。

#### 强化督办抓落实 推动建议出实效

如何确保各类事关全区经济社会发展大局、人民群众普遍关心关注问题的建议得到高质量办理？区人大常委会坚持重点督办与分工督办相结合，督促承办单位狠抓落实。

区人大常委会主任黄友明督办《关于大力发展我区民宿经济的建议》，区委常委、常务副区长陈桥督办《关于加强预算绩效管理工作的建议》，区政府副区长、区公安局局长钟文华督办《关于规范整治非法运营电动车的建议》……翻开区十八届人大三次会议代表建议督办目录，16件代表建议实行了区领导重点督办。

以金云波代表所提《关于规范整治非法运营电动车的建议》为例，在区领导重点督办下，各相关部门通力协作，标本兼治做好相关治理

工作——加强源头监管，加大惩处力度，强化安全宣传，目前已经取得初步成效，受到市民好评。下一步，相关部门还将持续推进非法运营电动车管理工作，努力为广大群众提供一个良好的道路行驶环境。

金云波代表说：“建议答复时，相关部门主动与我见面沟通，我自己也去实地了解情况，看到群众很满意，作为一名人大代表，履职更加有动力了。”

2023年，我区拓展了重点督办代表建议的范围，从往年仅由区人大常委会领导重点督办，增加到由区委、区人大常委会、区政府有关领导进行重点督办；重点督办建议的数量，由12件增加到16件。据统计，区领导重点督办的16件代表建议均按期办理答复代表，认真落实了各项承诺事项，赢得了代表们的好评，发挥了示范带动作用。

对其余256件代表建议，根据对口联系部门分工，由区人大相关工委督办，通过实地督办、座谈督办等方式，推动了代表建议的顺利办理。

6月，区人大常委会主任会议听取督办工作情况汇报；11月，区人大常委会组织代表建议办理工作专题视察，常委会组成人员深入

代表建议办理现场，实地察看建议办理进展情况和办理成效。在重点督办与分工督办的全方位跟踪督办下，代表们围绕经济发展、生态旅游、民生改善、社会治理等方面提出的一些建议得到妥善解决。

#### 打好评价“组合拳” 提升办理满意度

过去有的代表建议办理结果是代表“纸上满意”，心中不满，但是碍于情面，只好“被满意”。基于此，区人大常委会建立人大代表线上评价、重点承办单位工作评议、年终办理工作成效测评的三维评价体系，不断提升建议办理质量、解决群众反映问题，用实际效果让代表满意、让群众受益。

2023年，区人大常委会开展了重点承办单位工作评议，选择了承办单位建议较多的区住房城乡建委，对代表建议办理工作开展评议。

成立评议调查组，赴建议所涉问题落实现场进行查看；发布评议工作公告，线上线下征求社会各界对被评单位办理建议工作的意见；召集部分人大代表开展座谈，并对被评单位进行无记名评价。7月，在区人大常委会会议上开展评议，形成评议意见并列出具体整改事

项清单；被评单位四个月后报告整改落实情况，对照整改清单一一进行回应，并接受满意度测评，督促承办单位转变了工作作风，提高了建议办理工作实效。

同时，区人大常委会组织人大代表进行“两次”评价。人大代表收到主办单位答复函后，对答复函内容进行第一次评价；对于纳入计划解决的议案，代表收到承诺事项落实情况后，还要对承诺事项落实进行第二次评价。实行了办理工作年度集中测评，由区人大常委会人工工委收集各主办单位办理代表建议“一纸”汇报，提前推送常委会组成人员。在11月的区人大常委会会议上，组织常委会组成人员对各主办单位进行满意度测评，测评结果报区委。

胡红霞代表告诉记者，代表通过履职平台在线上对政府部门办理代表建议情况开展“两次评价”，更能客观、真实地对主办单位办理过程、办理结果及承诺事项是否满意进行评价，倒逼了政府部门对办理工作更加重视，推动了建议办理从重复向重落实转变。

下一步，区人大常委会将继续坚持以高度负责的态度督办每一件代表建议，推动代表建议办理工作更加精准、更具实效，切实将代表建议转化为改进工作、推动发展、改善民生的实际举措，为加快建设社会主义现代化新南川贡献智慧和力量。

## 线路优化利出行 城市公交惠民生

关键词：城市公交、公交线路、公交设施 建议人：王光强 责任部门：区交通局



新增的二江路公交车有序运行。 见习记者 雷子欣 摄

本报讯（见习记者 雷子欣）1月22日，记者在中医医院公交站看到，市民坐在站台的座椅上等待班车，旁边的站牌信息一目了然，不时有三两市民在站牌前确认公交线路。

市民苟昌金因身体原因经常来中医医院治疗，乘坐公交车便成为他的不二选择。“坐公交车对我们老年人很友好，现在站牌设施也完善了，从哪里到哪里通过站牌就一目了然。”苟昌金说。

市民的满意正是来自于王光强在去年区两会中提出的完善公交站设施及标识的建议。王光强告诉记者，他在日常走访调查中得知，南城街道松林片区公交出行尚为空白，工业园区员工往返新、老城区尚有不便等，这些问题王光强都一一列出清单，供有关部门调查解决。

“平时我们听到身边的老百姓都在反映，说我们公交站标识和设施不是很完善，在我多次走访调查中还发现，我们公交车的线

路和站点的设置需要进一步优化，从而更方便老百姓的出行。”王光强说。

收到建议后，区交通局迅速响应，深入调研论证，优化公交线路网布局，着力增强公交服务的深度和广度。去年，我区就新增了113路（松林社区—鼓楼广场）、115路（龙济小区—妇幼保健院）等公交线路，并对101、102、109等线路进行延伸调整，进一步提高了公交覆盖率。此外，还新增多个公交站点，满足了更多市民便捷直达的出行需要。

记者从区交通局获悉，随着城区内公交线路的加密和公交停靠点的增加，部分公交站台还将加大提档升级力度。目前，区交通局正在积极摸排调查，会同相关专业机构启动我区公交线路优化及发展规划设计相关工作，并针对原建的部分公交站台设施提出升级改造方案，对未建的部分公交站台提出规划建设建议方案，逐步推动我区公交服务体系朝着安全、便捷、智能化目标迈进。

## 我区加快布局汽车配套产业

关键词：新能源汽车配套产业 提案人：李德勇 责任部门：区经济信息委



重庆超群工业股份有限公司工人在检验产品。 记者 李崎君 摄

本报讯（记者 李崎君）近日，在重庆超群工业股份有限公司，工人正对轮毂进行检验包装，车间一派热火朝天的生产景象。

该公司是一家采用模块化、低碳方式生产超轻量化汽车轮毂的高新技术企业，其轻量化技术独树一帜，极具特色。“区里相关单位给了我们很大的支持，还有专人为我们服务，目前公司已经开始进行新能源汽车轮毂生产制造了。”该公司生产副总经理李青会说。

去年区两会期间，区政协委员李德勇提出大力发展智能网联新能源汽车配套产业的建议，建议加快编制新能源汽车配套产业发展规划，积极引进新能源汽车优秀人才，推动我区新能源汽车配套产业高质量发展。

接到该提案后，区经济信息委高度重视，围绕提案内容认真研究、调研走访，制定工作方案，及时落实。

目前，我区已成立智能网联新能源汽车特色产业园创建工作

领导小组，大力争取市经济信息委支持，与汽研院、西部智联、招商研究院等行业机构战略合作，形成行业部门牵头、研究机构带动、我区承接落地的招商机制。

同时，积极引导传统汽车企业加快技改升级、创新发展，逐步向智能网联新能源汽车配套转型。指导企业加快绿色化、智能化、数字化改造，推动企业上市发展。发挥龙头企业带动作用，推动中小企业集聚、配套发展，形成大中小企业融通发展格局。

此外，我区还依托现有产业基础，激活市区共建机制，加快打造研发、生产、销售及回收再利用的一体化产业链条。实行“一企一策”“一对一”服务企业机制，提供步步紧跟、主动靠前的“贴身服务”，第一时间解决困难问题，助力项目达产、企业生产。引导隆化职中设置新能源汽车相关专业，帮助学校寻求合作企业，增强同企业间的互动，打通基础教学、生产开发、成果转化、技能人才培育和产业化链条，形成“工业园区+企业+学校”的联合发展模式。

## 救助对象的坚实“医靠”

——记区人大代表李霞



李霞（右一）在区中医医院核实救助对象就医信息。 记者 刘晓娟 摄

□ 记者 刘晓娟

1月19日，记者见到区人大代表、区医疗保障事务管理中心救助科科长李霞时，她正在区中医医院医保办窗口对救助对象就医信息进行实地抽查核实。

“医疗救助是医疗保障制度的最后一道防线，在缓解困难群众医疗费用负担，防止因病致贫、因病返贫方面发挥着重要的兜底作用。”李霞说，这些工作事关

群众切身利益，一点都不能含糊。

“医疗救助最繁琐的地方就是资料审核，不仅要查看其提供的资料是否缺项漏项，还要对救助对象就医信息进行实地抽查核实，查看是否符合救助条件。”李霞说。

医疗救助分得很细，救助对象情况复杂，但李霞都谙熟于心。“吃透各项政策，才能把保障送到老百姓手里。”李霞说，做好医疗救助各项工作，前提是熟练掌握国家、市里及区里的各项

政策，没有别的好办法，只有一个字“学”。为此李霞充分利用业余时间，加强法律法规业务知识的学习，并结合工作实践，熟知每个条款和细节，吃透精神，掌握政策。

每当有新政策出台，她都会深入基层医疗机构进行走访，一方面与经办人员沟通宣传政策，同时实地了解群众就医环节中可能遇到的问题，随时为群众答疑解惑。

作为一名区人大代表，在做好本职工作的同时，李霞还积极参加区人大常委会组织的代表培训和视察调研活动，提高自己的履职能力。

工作之余，她还会广泛收集社情民意，并认真整理归纳，积极向区人大常委会提交。去年区两会期间，她就提出了进一步规范城区停车问题的建议，在区公安局、区城市管理局等部门通过增设车位、立体宣传、联合治理等措施下，城区乱停车现象得到改善。

“作为一名区人大代表，我将在做好本职工作的同时，继续以高度的责任感、使命感和工作热情，积极做好每一项工作，履行好人大代表的光荣职责，当好群众贴心人。”李霞说。

## 永福村的“法律顾问”

——记区政协委员刘后文



刘后文（左）向村民科普法律知识。 记者 李崎君 摄

□ 记者 李崎君

区政协委员、兴隆镇永福村第一书记刘后文两年前到永福村担任第一书记，工作中，她常常通过协商、免费法律援助等手段帮助村民解决邻里纠纷、追索农民工劳动报酬，维护他们的合法权益。

永福村曾有一个花卉园项目，业主在这里流转了110亩地建设花卉苗木观赏基地，但由于经

营不善，2019年就关闭了，业主也随之离开，因此村民的土地流转费迟迟没有兑付。

了解到情况后，刘后文决定为村民讨回欠款。她先后多次给业主发短信，但没有效果，于是她按照法律程序，以户为单位，为涉及此事的村民制作了起诉状，并以村集体的名义向业主发去了律师函，业主收到律师函后，同意了付款要求，并先后两次到永福村为村民兑付欠款。

事后，刘后文意识到农村法律纠纷已不再是简单的邻里关系、婚姻家庭等简单的民事纠纷，征地拆迁、土地流转、投资合作等复杂的民事纠纷日益增多，且数量不断增大，对农村法律服务供给的质量和水平都提出了更高要求。

可农村地区大部分群众虽然初步具备维权意识、法律意识，但法治意识依然淡薄，普遍缺乏法律信仰，在矛盾和冲突面前更重视“人”和“权”的作用，而轻视甚至忽视“法”的作用。

为此，刘后文在村里的各种集会场合科普法律知识，带领律师事务所的律师参与永福村法治村的建设中，并在每一个农业组配备1名律师为村民提供常态化的法律咨询、法律援助等法律服务，打通农村公共法律服务的“最后一公里”，让村民随时能咨询律师，及时保障自身合法权益。

刘后文认为，基层治理的核心在矛盾化解，下一步她还计划通过农村“学法懂法骨干”最贴近群众的优势，让农村骨干一起提升农村法治水平，积极协调村民纠纷，主动维护村民权益，增强村民的法治意识，建立好的乡风民风，实现“小事不出村、大事不出镇”的目标。