

# 关于重庆市南川区2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划草案的报告

(上接第三版)推动农旅融合发展,加快培育以生态观光、果蔬采摘、农业体验为内涵的都市休闲农业,打造承接中心城区农旅融合首选地,创建国家农村产业融合发展示范园。推动农业经营主体做大做强,新增家庭农场、农民专业合作社20家,新增国家级示范社1家、市级示范社4家。

## 专栏3:2024年农业重点项目

新开工项目:乡村振兴示范村建设、病死畜禽无害化处理、2024-2025年丘陵山区高标准农田改造提升示范、乡村振兴配套工程(三泉镇提升点)、乡村振兴配套工程(南城街道提升点)等14个项目。  
续建项目:乡村振兴配套工程(德隆镇提升点)、国家储备林、大观现代林业暨乡村振兴示范基地、高山生态农旅融合、合亨家禽屠宰场等8个项目。  
竣工项目:巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、农业设施化水平综合提升、城镇C、D级危房改造、乡镇矿山生态修复、村镇建设、茶产业三产融合发展、乡镇低效林地开发、农村人居环境全域整治提升、宜居宜业和美乡村重点区域建设、乡村振兴配套工程(庆元镇提升点)、2023-2024年丘陵区高标准农田改造提升示范、托佩克种猪养殖等12个项目。

## (二)竭力激发需求动能

一是扩大有效益的投资。聚焦发展重点,优化投资方向,提高投资效益,切实发挥投资对优化供给结构的关键作用。抓牢项目建设“牛鼻子”,突出专班抓重点导向,坚持“一个项目、一个区领导、一个专班、一抓到底”工作机制,聚焦新开工、竣工、前期“三张清单”,强化土地、资金、审批“三个保障”,开工兴茂二期等122个项目,加快凉风垭风电等106个项目进程,竣工轩瑞食品等91个项目,确保228个重点项目完成投资300亿元以上,支撑固投增长8%以上。抢抓政策“窗口期”,围绕国家政策导向和资金投向,做深做精“531”项目储备池,形成动态更新、滚动推进、年度实施工作格局;坚持“项目等资金”理念,常态化开展“项目储备月”活动,借智中介机构专业化水平,形成年度“争资单”,健全前期工作经费资金池管理制度,最大限度争取超长期特别国债、预算内、专项债等各类资金,力争全年争资40亿元以上。激发民间投资,制定民间投资重大项目清单和重大合作事项清单,吸引民间资本参与建设和盘活国有存量资产,拓宽民间投资融资渠道,力争民间投资(不含房地产)增长10%以上。

二是促进有潜力的消费。以商旅体融合发展城市培育建设试点为引领,顺应消费升级趋势,加快释放消费潜力,着力激发人气商气烟火气。持续活跃日常消费,依托万达、名酒、南商、东街等城市商圈和特色街区,常态化举办“惠民消费季”“不夜生活节”等促销活动,丰富“夜间岛屿”“跳蚤市场”等消费新场景,打造“吃喝玩乐游购娱”全业态,有效激发传统消费活力。持续巩固大宗消费,抓牢国家稳步恢复和扩大大宗消费的政策机遇,以汽贸城、家居建材市场为主要载体,策划推出展销促销活动,细化落实汽车、家电、家居等产品信贷支持政策和激励措施,加快释放大宗消费潜力,确保支撑社零总额增长8%以上。持续培育新兴消费,依托“大金佛山178环山趣驾”,精心打造一批网红景点、精品线路、露营基地,培育“南川九大碗”“金佛山首礼”特色消费品牌,支持沿线镇街举办“一镇一味”美食擂台赛;投用区域电商运营中心,发展壮大丰必达等电商主体,打造“大金佛山178环山时令风物”电商品牌,实现电商交易额35亿元以上;瞄准青年群体消费特点,大力引进“四首经济”,培育时尚消费业态。

## 专栏4:2024年商贸重点项目

新开工项目:快邦智慧物流综合服务基地等3个项目。  
续建项目:大方向智慧物流园、昌达智慧物流园、邮件处理及仓配中心等5个项目。  
竣工项目:首成福朋喜来登酒店、金佛山中药材物流配送中心装修改造、农副产品物流集散配送中心(一期)、汽贸城装修运营等4个项目。

三是抓好有质效的招商。把招商引资作为培育经济增长点的“主引擎”,全面理顺体制机制,优化完善评价体系,整合重塑招商力量,营造大抓招商、精准招商的浓厚氛围。突出重点抓招商,着力“招实引制”,健全完善“332”产业图谱,合理制定招商引资政策,加强天然气、能耗指标等可调控生产要素、服务要素利用,盘活中铝闲置地、龙岩标厂、南平周转房等资源,布局引进核心技术企业、产业链上下游配套企业,全力引进紫金矿业等重大项目,力争引进制造业企业40家、协议引资160亿元以上。拓展渠道抓招商,依托市级承接产业转移示范园区,积极承接海州区、中心城区产业转移,加强与两江新区、渝西地区协作,加大以商招商、协同招商力度,持续拓宽招商渠道,力争引进产业项目80个以上、签约正式合同额350亿元以上。优化服务抓招商,健全重大招商项目专班推进机制,配套用地优先供给、融资优先支持、要素优先保障“三优”服务,统筹抓好招商引资政策兑现和入驻企业履约质效,提高项目签约率、开工率、投产达产率,确保到位资金100亿元以上。

## (三)统筹推进城乡发展能级

一是推动城市有机更新。深入推进以人为核心的新型城镇化建设,完成国土空间总体规划编制,一体推动城市结构优化、功能完善和品质提升,打造宜居、韧性、智慧城市。优化住房供给,完成棚户区改造5万平方米,改造老旧小区15个,启动氮肥厂等地块开发,新开工商品房60万平方米、竣工100万平方米,筹集1000套保障性租赁住房,促进房地产市场平稳健康发展。更新城市“里子”,实施管网改造提升工程,完成黄桷垭、凤嘴江污水管网更新改造、公共供水管网漏损治理工程(一期),新(改)建供水管网55公里、排水管网10公里,改造燃气管网3.4万户,推进海绵城市建设和国家节水型城市创建。提升城市品质,完工东街故城项目,竣工投用景城乡大道,改造提升公安路、南涪路等一批城市道路,新增一批小微停车场、城市停车位。强化城市治理,拓展“运管服”平台功

能,常态化开展停车秩序、低速电动车等专项整治,保持高压态势治理违法建设,持续巩固国家卫生城市创建成果,积极争创生活垃圾分类先锋区县,大力推进全国文明城市创建,提升大城细管、大城管水、大城管智水平。

## 专栏5:2024年城建重点项目

新开工项目:训练场安置房、氮肥厂地块开发、LH-A-5-1地块开发、LH-B-28-1-2地块开发、老旧小区管网老化更新改造、2024年老旧小区改造提升、城市内涝整治工程、渝湘高铁南川北站综合智能交通枢纽中心工程(一期)、城市排水防涝工程、高铁新城片区排水防涝工程、北部片区排水防涝工程、残疾人康复服务中心等15个项目。  
续建项目:泽京·南麓府二期开发、雍锦澜庭开发、晓悦东方开发、未来星城开发、城投鹏程家园开发、宏方半岛首府开发、东方昱辰开发、城投学府里安居工程、百货公司片区安居工程、六角楼地块安居工程、文管所地块安居工程、硫磺四社安居工程、景城乡融合发展连接道路建设、城区道路品质提升工程、社区养老服务设施建设(一期)、城市燃气管道老化更新改造、职工服务中心(工人文化宫)建设等29个项目。  
竣工项目:应急训练场、恒大滨河左岸开发、泽京·南麓府开发、南锦书苑开发、南川公馆开发、金山阳光开发、红茶厂地块安居工程、棚户区管网老化更新改造、东方郦景安居工程、半山溪片区污水管网更新改造工程、城镇天然气管网提升工程、东街故城、黄桷河和凤嘴江污水管网更新改造工程、公共供水管网漏损治理工程(一期)等14个项目。

二是推进乡村全面振兴。扎实推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,学习运用“千万工程”经验,深入实施“四千行动”,建设宜居宜业和美乡村。巩固拓展脱贫攻坚成果,落实动态监测、产业扶持、就业增收等措施,杜绝返贫致贫。扛牢粮食安全责任,严守耕地保护红线,坚决遏制“非农化”“非粮化”,改造提升高标准农田8.2万亩,粮食种植面积和产量稳定在73万亩、31万吨以上。实施乡村建设行动,改造提升省国干道20公里、景区连接道24公里,建设农村生产生活便道70公里、农村公路安防工程100公里,加快金佛山水利工程、洪塘水库建设,新开工油榨房水库、马嘴水厂等项目。改善农村人居环境,动态实施农村低收入群体等重点对象危房改造,新(改)建无害化卫生厕所300户,创建市级乡村振兴示范镇村1个,新培育市级休闲农业和乡村旅游示范镇村2个,创建巴渝和美乡村示范村镇5个以上。深化农业农村改革,完善党建引领“四治融合”乡村治理体系,积极创建全国乡村治理示范村镇,持续推动农村集体经营性建设用地入市,加快水江“强镇带村”试点,全区新增“三变”改革村30个,村集体经济经营性收入10万元以上的村占比达到96%。

## 专栏6:2024年水利重点项目

新开工项目:马嘴水厂工程、大有水厂工程、油榨房水库等9个项目。  
续建项目:洪塘水库等4个项目。  
竣工项目:水大丘水库、2024年水土保持工程、上弯水库、区十四五山洪沟治理、2024年中大型水库移民后期扶持、土溪水库中型灌区续建配套与节水改造、金佛山水利工程、大溪河(木渡河至凤嘴江段)综合治理工程、严家坝(华严寺)水厂工程等9个项目。

三是擦亮生态宜居底色。深入实施美丽重庆建设南川行动,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,打造人与自然和谐共生现代化的区域范例。加大污染防治力度,深入打好蓝天碧水净土保卫战,开展扬尘和噪声污染专项整治,推进主要河流生态治理和修复,加强固废危废监管,确保城区空气优良率稳定在90%以上,主要水流出境断面水质稳定达标,无废城市建设稳步推进。持续修复生态环境,扎实推动“河湖长制”“林长制”走深走实,启动龙川江综合治理,完成历史遗留和关闭矿山生态修复450亩,治理水土流失35平方公里,深入实施国土绿化工程,抓好国家储备林建设和森林经营试点,森林覆盖率稳定在56%以上,争创国家森林城市,加强生物多样性保护,筑牢长江上游重要生态屏障。稳妥推进“双碳”行动,严控“两高”项目,大力发展绿色低碳产业,推动生产生活方式绿色转型,争创市级“两山”实践创新基地,推进国家生态文明建设示范区创建。

## (四)持续深化改革开放创新

一是推动重点改革突破。以数字化变革为引领,推动数字化改革向各领域延伸,全面激发高质量发展新动能。加快数字重庆建设,深度融合“1361”整体构架,持续优化一体化智能化公共数据平台,高效运转数字化城市运行和治理中心,承接推动水、电、气、讯、桥、隧、轨道交通等“一件事”多场景,谋划打造具有南川辨识度的典型应用,加快推进“一中心四板块一网格”基层智治体系建设,推动线上智治平台与线下“141”体系深度融合,形成一批实用实战成果。全力奋战“三改攻坚一盘活”,聚力打好国企改革攻坚战,统筹抓好“止损治亏”和“瘦身健体”,压减融资平台公司4家、国有企业40户,精简管理层级,优化选聘机制,提升治理水平,增强国企核心竞争力;聚力打好园区改革攻坚战,高质量完成园区整合、机构设置、职能划分、财权分配等改革任务,形成权责清晰、产业集聚、布局合理的发展格局,深化“亩均论英雄”改革,推动园区规上制造业企业亩均税收增长4%以上;聚力打好政企分离改革攻坚战,巩固拓展国企改革三年攻坚行动成果,持续推动国有企业“松绑”,坚决遏制隐性债务,推动国有企业做大做强,实现经营性国有资产100%集中统一监管;聚力推动国有资产盘活,全面清理、分类处置优质资产、低效资产和无效资产,力争全年盘活15%左右。培育营商环境良好生态,实施营商环境十佳案例评选等一揽子措施,建立观察员等一批制度,持续提升政务环境、市场环境、法治环境、创新环境、要素环境“五个环境”,全力创建市级营商环境标杆城市。

二是推动科技创新赋能。以创建国家高新区为目标,厚植创新土壤,营造创新生态,赋能高质量发展。全力创建市级高新区,对照测评体系和标准,着力补短板、强弱项,尽早通过市级验收。扩容提质创新平台,建好重庆金佛山喀斯特生态系统国家野外科学观测研究站,推动上药慧远与市中药研究院、重庆邮电大学建好市级重点实验室,投用页岩气科研中心,加快现代智慧产业园建设,围绕新能源汽车及配套、绿色建材等优势产业,新建一批创新平台。培育壮大创新主体,深入实施“双倍增”行动计划,突出先进制造业,新培育国家高新技术企业10家以上、市级科技型企业80家以上,鼓励企业加大研发投入,全社会研发投入增长10%以上。强化金融服务保障,用好用活科技创新激励支持政策,及时兑现奖补资金,推动知识产权信用贷款扩面。

三是提升开放水平。以西部陆海新通道节点城市建设为统领,加快构建“通道带物流、物流带贸易、贸易带产业”发展新格局。提升出渝通海便捷度,开工渝湘高铁南川北站综合智能交通枢纽中心,竣工通车渝湘复线高速(南川段),积极争取广涪柳铁路经过南川并设站。提升物流集散功能,加快建设昌达智慧物流园、大方向智慧物流园,投用水江货运物流集散中心,拓展通道沿线大宗货物公路物流服务,打造大宗货物公路物流平台、冷链仓储分拨运营基地。提升外贸便利度,深化外贸综合服务体系改革,大力引育外贸企业,积极参加广交会、进博会、智博会等展会活动,拓展海外市场,推动方竹笋、中医药、轻量化汽车轮毂等特色产品出口,力争实现进出口额20亿元以上。提升区域合作质效,抢抓重庆打造新时代国家战略腹地核心承载区机遇,积极谋划争取战略性新兴产业基地、战略性物资储备基地建设,迭代升级“四张清单”,深度参与共建成渝地区双城经济圈,加强与四川地区、黔北地区合作,联动武陵协同发展,重点围绕文旅康养、能源矿产等领域,达成一批合作事项,落地一批共建项目。

## 专栏7:2024年交通重点项目

新开工项目:渝湘高速复线桥塘互通连接道、山王坪互通至K线公路建设工程、K线至喀斯特公园北门公路改造工程、CK79三泉镇风吹进村公路升级改造工、G353博览城至福南桥段改扩建工程、人望坪狮子垭至K线道路(6号线)等11个项目。  
续建项目:渝湘高铁、K线道路工程、金山湖滨湖公路、黎香湖互通至清凉山公路改建工程等6个项目。  
竣工项目:人望坪狮子垭至K线道路(6号线)、喀斯特公园北门至庙坝村公路改造工程、农村公路灾后恢复重建、S532大观邹家沟至白沙界碑公路灾后恢复重建、村道安防工程、国道公路地质灾害防治工程、渝湘高速公路扩能、西环高速公路等8个项目。

## (五)突出保障和改善民生

一是突出抓好就业增收。坚持就业优先,健全公共就业服务体系,完善促进居民增收政策措施,扎实推动共同富裕。实施“稳岗扩岗”就业容量拓展工程,落实“就在山城”等政策措施,统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体稳就业工作,加大以工代赈、托底安置、公益性岗位等帮扶力度,确保城镇新增就业7000人以上,高校毕业生就业率稳定在90%以上。实施“巴渝工匠”终身职业技能培训工程,推进青年就业促进计划,健全供需精准匹配机制,开展职业培训2800人以上。实施重点群体创业推进行动,落实创业担保贷款及贴息政策,鼓励农民工返乡创业,创业担保贷款应贷尽贷,全力打响“渝创渝新·创响南川”品牌。

二是织密扎牢社会保障网。坚持尽力而为、量力而行,兜牢民生底线,不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感和认同感。全力办好民生实事,深入开展惠民暖心优服行动,滚动实施15件民生实事,着力解决群众“急难愁盼”问题。深入推进全民参保计划,促进重点群体应参尽参,基本养老保险参保率保持在96%以上。健全多层次医疗保障体系,深化职工医保门诊共济改革,完善生育保险制度,基本医疗保障参保率稳定在95%以上。健全动态监测救助帮扶机制,实施低保和救助扩围提标专项行动,推进“社会救助一件事”改革。落实退役军人就业创业、抚恤优待等服务保障。认真执行重庆市中长期青年发展规划,加快建设青年发展型城市。不断强化妇女儿童、残疾人权益保障和关爱服务。

三是加快补齐公共服务短板。优化教育、医疗、养老、托育等资源供给,推进优质公共服务均等化、普惠化、便捷化。加大教育投入,提速重庆工业职业技术学院南川校区进程,完成道南小学扩建,投用向阳学校,支持隆化职中创建“国家双优”,全力创建国家义务教育优质均衡发展区、学前教育普及普惠区。优化医疗供给,深入开展健康中国南川行动,完工疾控中心,提速医疗卫生次中心建设,推动区妇幼保健院创建三级、区中医医院创建三甲,区人民医院挂牌重庆医科大学附属医院。补齐养老托育短板,落实积极应对人口老龄化国家战略,推动养老服务能力提升三年行动计划,大力发展普惠托育服务体系,推进综合托育示范中心建设。

## 专栏8:2024年教育重点项目

新开工项目:重庆工业职业技术学院南川校区(一期)、重庆对外经贸学院南川校区等3个项目。  
续建项目:道南小学校扩建工程1个项目。  
竣工项目:向阳学校建设等2个项目。

## 专栏9:2024年医疗重点项目

新开工项目:托育综合服务中心1个项目。  
续建项目:中医院三甲建设提标扩能等2个项目。  
竣工项目:疾控中心新建1个项目。

## (六)努力建设更高水平平安南川

一是全力防范化解重大风险。聚焦经济、金融、房地产等重点领域,打赢风险防范化解攻坚战,坚决守住不发生系统性风险的底线。全力防范化解政府隐性债务和国

有企业债务风险,坚持遏增量化存量优结构,加大税源培植和资产变现力度,千方百计挖潜增收,稳步降低风险水平。全力防范化解金融风险,健全金融风险监测、评估、预警和处置体系,依法严厉打击非法金融活动。全力防范化解房地产市场风险,深入推进“保交楼”收官行动,持续整治规范房地产市场秩序,维护住房消费者合法权益。

二是全力防范重大安全事故。把牢“控大事故、防大灾害”核心目标,加快健全大安全大应急体系,全力维护人民群众生命财产安全。狠抓安全生产,扎实开展安全生产治本攻坚三年行动,强化道路运输、建筑施工、危险化学品、工贸、燃气、文化旅游等行业领域安全管理,加强食品药品监管,推进安全生产标准化建设,全年生产安全事故死亡人数下降10%,坚决杜绝较大及以上事故发生。狠抓自然灾害防治,做好极端天气灾害应对预案,加强森林火灾、山洪地质灾害、城市内涝等灾害防控处置,确保森林火灾受害率控制在0.3%以内,水旱灾害(责任事件)及监测地质灾害害点“零”死亡。狠抓应急管理建设,配齐应急救援力量,加强风险监测预警,常态化开展应急演练,持续提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置能力。

三是全力提升社会治理水平。深入推进基层治理体系和治理能力现代化建设,保障人民安居乐业、社会安定有序。深化新时代“枫桥经验”“浦江经验”重庆实践,全力防控政治安全风险和社会稳定风险。推进三级综治中心标准化建设、实体化运作,积极创建平安乡镇(街道)、平安村(社)。集中开展矛盾纠纷“大排查大起底大化解”专项行动,坚持党建引领社区治理,优化配置网格力量,努力把不稳定因素化解在基层、化解在萌芽状态。推进信访问题源头治理、信访突出问题化解攻坚,持续推进房地产开发建设、劳资社保等重点领域信访案件化解。健全立体化社会治安防控体系,常态化开展扫黑除恶,依法严惩网络诈骗等突出违法犯罪,确保群众安全感保持在98%以上。

## 名词解释

- “十项行动”**:是《南川区推动成渝地区双城经济圈建设行动方案(2023-2027年)》中涉及的十项行动,分别为:现代化郊区新城建设行动、现代化基础设施建设行动、构建现代化产业体系行动、创建国家高新区行动、打造商文旅体融合发展示范城市行动、建设人与自然和谐共生先行区行动、打造全市营商环境示范区行动、西部陆海新通道节点城市建设行动、景城乡融合发展行动、幸福宜居城市建设行动。
- “四张清单”**:是《南川区推动成渝地区双城经济圈建设行动方案(2023-2027年)》中涉及的2023年度任务清单,分别为:重大项目清单、重大政策清单、重大改革清单、重大平台清单。
- 全市“33618”现代制造业集群体系**:是指3大万亿级主导产业集群,包括:智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、先进材料;3大五千亿级支柱产业集群,包括:智能装备及智能制造、食品及农产品加工、软件信息服务;6大千亿级特色优势产业集群,包括:新型显示、高端摩托车、轻合金材料、轻纺、生物医药、新能源及新型储能;18个“新星”产业集群,包括:卫星互联网、生物制造、生命科学、元宇宙、前沿新材料、未来能源、功率半导体及集成电路、AI及机器人、服务器、智能家居、传感器及仪器仪表、智能制造装备、动力装备、农机装备、纤维及复合材料、合成材料、现代中药、医疗器械。
- 全区“332”先进制造业集群体系**:是指3大主导产业集群,包括:智能网联新能源汽车及配套、绿色建材、新能源及新型储能;3大特色产业集群,包括:现代中医药、先进材料、食品及农产品加工;2大战略性“新星”产业集群,包括:电子信息制造及软件信息服务、生物技术。
- “三服务”**:是指服务基层、服务企业、服务群众。
- “一山一片一带多点”**:“一山”是指金佛山,“一片”是指山王坪片区,“一带”是指大金佛山178环山文旅康养经济带,“多点”是指乡村农旅融合游全面开花。
- “一主两辅”**:是指南川米和大树茶、蓝莓。
- “三变”改革**:是指资源变资产、资金变股金、农民变股民改革。
- “三社”融合**:是指供销社、农民专业合作社和信用社融合。
- “四上”企业**:是指规模以上工业、限额以上批发零售住宿餐饮业、有资质的建筑业和有开展经营活动的全部房地产开发经营业、规模以上服务业法人单位。
- “五经普”**:是指第五次全国经济普查。
- “1343”总体思路**:是指锚定“现代化郊区新城”总定位,打造先进制造业、文旅康养、现代农业“三个增长极”,突出产业培育、重点项目、市场主体、招商引资“四个主抓手”,夯实党建引领、除险固安、基本民生“三个硬保障”。
- “千万工程”**:是指在全国实施的“千村示范、万村整治”工程。
- “四千行动”**:是指全市开展的千万亩高标准农田改造提升行动、千亿级优势特色产业培育行动、千万农民增收致富促进行动、千个宜居宜业和美乡村示范创建行动。
- “四治融合”乡村治理体系**:是指“法治、德治、自治、共治”相融合的乡村治理体系。
- “双碳”行动**:是指2030年实现“碳达峰”和2060年实现“碳中和”目标。
- “两高”项目**:是指高耗能和高排放项目。
- “两山”实践创新基地**:是指“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。
- “1361”整体构架**:是数字重庆建设的整体构架,包括:一体化智能化公共数据平台、三级运行和治理中心(市数字化城市运行和治理中心、区县数字化城市运行和治理中心、镇街基层治理中心)、六大应用系统(数字党建、数字政务、数字经济、数字社会、数字文化、数字法治)、一体化基层智治体系。
- “三改攻坚一盘活”**:是指国企改革攻坚、园区开发区改革攻坚、政企分离改革攻坚和盘活国有资产。