

## 提升城市治理水平 打造宜居韧性智慧城市

□ 苏冬雪

党的二十大报告提出“提高城市规划、建设、治理水平”“打造宜居、韧性、智慧城市”的战略要求，为新时代城市治理指明了方向。2025年重庆市政府工作报告提出，要“聚力打造超大城市现代化治理示范区，在建设宜居韧性智慧城市上创造新经验”。重庆作为中西部地区唯一的直辖市、国家重要中心城市，肩负着探索超大城市现代化治理新路子的重大使命。立足新发展阶段，重庆应以系统思维统筹发展与安全、效率与公平、传统与创新，在提升超大城市治理现代化水平中探索新路径，以厚植民生福祉、筑牢安全基底、激活治理效能为着力点，为打造宜居韧性智慧城市注入强劲动能。

以宜居为本，厚植民生福祉根基。人民城市为人民，宜居是城市治理之本。重庆要紧扣“聚力打造超大城市现代化治理示范区”目标，以党建引领凝聚合力，在生态宜居、全龄友好等方面持续发力，让城市发展既有现代气质更具人文温度。一是强化党建引领，凝聚多元共治合力。实践证明，越是复杂环境，越需要强化党建引领的“主心骨”作用。持续推进“一核多元”治理共同体建设，不断深化“党建扎桩·治理结网”

工程，将制度优势转化为治理效能，夯实治理根基。培育社区发展基金会、社区社会组织等新型组织，激发社会参与，释放治理活力。开发“山城有我家”智慧治理App，推动政府治理、社会参与、居民自治良性互动。二是优化生态空间格局，共享绿色福祉。深入实施“四山”保护提升行动，构建“三带四屏多廊多点”的生态安全总体格局，在中心城区推进“坡坎崖”治理2.0版，通过垂直绿化、生态修复将城市“秃斑”转化为社区公园，推广江北嘴江滩公园建设经验，打造更多亲水滨江廊道，实现生产、生活、生态空间有机融合。三是完善全龄服务体系，提升民生温度。扩面创建“15分钟高品质生活服务圈”，在社区嵌入托育所、老年食堂、青年创客空间等复合功能设施，推广渝北区“时间银行”互助养老模式，通过积分兑换机制激发低龄老人服务潜能；创建“青年发展型社区”，配套人才公寓、共享办公等设施，打造“创业+生活+社交”生态圈；同步实施“无障碍城市”计划，推进老旧小区适老化改造，提升人民群众的幸福感，让城市温暖触手可及。

以韧性为要，筑牢城市安全基底。韧性彰显城市生命力，也是城市治理纵深推进的首要问题。超大城市的治理风险挑战更具复杂性，要以系统思维统筹传统安全与非传统安全，构建全周期、全链条风险防控体系，让城市既有发展活力更具抗压韧性。一是健全防灾减灾体系，强化风险源头防控。构建“智慧应

急”平台，完善地质灾害、洪涝灾害、森林火灾等风险动态监测网络，在地质灾害高发区推广“空天地”一体化监测预警系统。以海绵城市理念升级地下管网，解决中心城区内涝顽疾，建设“渗、滞、蓄、净、用、排”协同的雨洪管理系统。同时，开展城市安全风险评估“一张图”建设，将危化品运输、高层建筑消防等风险源纳入数字化监管。二是提升基础设施韧性，夯实城市运行底座。推进多维度“生命线工程”韧性升级，在交通领域，推动渝湘高铁、成渝中线高铁等关键线路建设，增强对外疏散能力，构建“轨道+公交+慢行”立体交通网络，提升极端天气下的应急替代能力。在能源体系方面，依托川渝两地共建千亿立方米天然气产能基地，推进储气调峰设施布局，加快形成“双气源、双通道”供气格局，提升能源系统抗风险能力。三是创新社会协同机制，织密应急响应网络。构建“市级统筹、区县联动、社区落地”的应急管理体系，在社区层面推广“平急两用”服务设施，将党群服务中心、体育场馆等空间转化为应急避难场所；组建专业化与社会化相结合的应急救援队伍，培育“山城应急志愿者”品牌；创新试点“保险+风险治理”模式，引导商业保险参与巨灾风险分担，形成政府主导、市场参与、社会协同的多元共治格局。

以智慧赋能，激活城市治理效能。数字化转型是破解超大城市治理难题的关键路径。推动数字技术全方位、全链条赋能城市治理，实现从“经验治理”向

“数据治理”的跨越升级。一是构建城市数字底座，打通数据经脉。加快建设“云联数算用”要素集群，推进城市信息模型（CIM）基础平台建设，整合住建、交通、生态环境等部门数据资源，打造城市运行“数字孪生体”，实现规划、建设、管理全流程可视化仿真。建立数据分级分类授权使用机制，在保障隐私安全的前提下推动医疗、教育等民生数据有序开放共享。二是拓展智慧应用场景，破解治理痛点。聚焦交通拥堵、环境治理、社区服务等领域，打造“小而美”的数字化解决方案。在交通领域，推广南岸区“智慧路口”经验，通过自适应信号灯和车路协同系统，提升主干道通行效率。在环保领域，运用AI算法分析大气污染源传输路径，建立跨区域联防联控机制。针对政务服务“碎片化”问题，在部分区域试点“一件事”集成改革，将企业开办、工程建设审批等事项整合为“一码通办”，推动政务服务从“可办”向“好办”跃升。三是完善数字治理规则，防范技术异化。建立人工智能伦理（审查）委员会，对算法推荐、自动驾驶等新技术应用开展风险评估。在全市试点“数字反哺”工程，通过社区智慧课堂帮助老年人跨越“数字鸿沟”。同时，加强网络信息安全体系建设，建立关键信息基础设施“红蓝对抗”攻防演练机制，确保智慧城市建设行稳致远。

（作者单位：重庆医科大学马克思主义学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目：24SKSZ018成果）

## 更好发挥平台经济促创新扩消费稳就业作用

□ 唐旭

2025年政府工作报告指出，要促进平台经济规范健康发展，更好发挥其在促创新、扩消费、稳就业等方面的积极作用。发展平台经济有利于提高全社会资源配置效率，催生诸多新业态与新业态，形成新的经济增长点。为进一步推动平台经济高质量发展，必须锚定建设金融强国目标，抓好平台经济“促创新、扩消费、稳就业”三大功能，助力平台经济提档升级，扎实推动经济高质量发展。

聚焦加快技术创新与模式创新，强化平台经济“促创新”作用。不断迭代的先进技术是平台经济发展的重要驱动力，为平台企业提供了新的应用思路。在平台经济技术创新层面。要聚焦平台经济关键核心技术、前沿技术、原始技术创新，深化利用大数据、生成式人工智能、大模型、6G、卫星通信等前沿技术，加强各项先进技术之间的融合创新。同时形成配套的数据中心、传输网络、算力基础设施，使数据要素能被快速采集、传输、存储、处理，

确保平台经济技术创新“有能力”“能运行”。在平台经济模式创新层面。单纯的平台经济技术创新不具有直接经济效益，只有加快创新技术在商业中的运用，才能充分释放经济效益。这进一步要求平台经济创新技术与实体领域充分结合，打造更丰富的数智化场景，打通制约经济社会运行的堵点。例如，面向智慧城市、智能制造、自动驾驶、语言智能等重点新兴领域，提供体系化的平台经济创新技术服务，提升支撑“智能+”发展的行业赋能能力。此外，注重平台经济促创新与促监管协同。既要发挥平台经济促创新的重要功能，又要健全对创新技术与商业模式的常态化监管制度。逐步提高对平台经济领域反垄断、消费者权益保护等的监管质效，实现反垄断、消费者权益保护等监管的常态化，彰显固根本、稳预期、利长远的法治功能。

聚焦消费供需对接与消费场景迭代，强化平台经济“扩消费”作用。随着平台经济的快速发展，平台企业成为诸多产业链的“链长”，打造了连接消费用户、生产型企业、服务型企业等多方主体的产业链供应链生态。要深层次推动消费供需对接精准化。在现有算法技术对数据收集整理分析的基础上，强化数据

信息真伪验证，减少消费供需对接的“摩擦”成本，提高消费供需对接精准度。把深化供给侧结构性改革与扩大内需相结合，作为平台经济“扩消费”的核心工作，着力增强供给侧创新能力，加快补齐内需特别是消费短板，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态均衡。要创造性打造消费新场景。消费新场景是消费新业态、新模式、新产品的系统集成，对促进消费提质升级，更好满足人民群众高品质生活需求具有重要意义。针对购物消费，大力推进用平台数字技术提升购物消费体验，建设和升级信息消费体验中心，推动信息消费示范城市建设。针对大宗商品消费，利用平台数字技术打造高阶智能驾驶新场景，借助数字平台推动室内全智能装配一体化和全屋智能物联，加大柔性屏、超级摄影、端侧大模型等软硬件功能开发。针对健康养老托育消费和社区消费，在数字平台中研发融合数字孪生、脑机交互等技术的医疗装备和健康用品，探索发展智慧社区，推动社区生活服务数字化、智能化发展。

聚焦就业服务标准与技能培训认证，强化平台经济“稳就业”作用。平台经济作为就业“蓄水池”，对稳就业的重

要性不言而喻。平台经济具备高技术、高效能、高质量等特质，使越来越多的劳动者从固定工作转向灵活就业、从单一职业转变为多元就业。要加强顶层制度设计，确保就业服务标准化、规范化。探索建立可持续的平台用工保障机制，特别是围绕灵活用工和日结岗位，要从用工主体资质、劳动者上岗条件、劳动者权益保障等方面制定底线性规章，以更好保护劳动者权益。要打破就业数据流动壁垒，积极推动就业服务数据有序流动。推动平台经济与政府部门、高等院校、企事业单位等主体之间建立数据合作机制，深层次推动就业服务等级化升级。要加强职业技能培训和认证体系建设。平台经济创新发展，带来新的就业岗位，如网络主播、外卖配送员等。这需要优化新型职业职称或技能等级认定标准，大力完善职业技能培训和认证体系，推动职业技能培训逐步与平台经济就业岗位链接，帮助劳动者获得就业岗位。此外，在现有法律政策框架下，可以以平台经济为核心，针对劳动权益保护纠纷，创新设定争议解决的内外部对接协调机制和具体程序规则。

（作者单位：重庆工商大学马克思主义学院）

## 加快推动重庆人工智能产业创新发展

□ 唐于渝

2025年政府工作报告提出，持续推进“人工智能+”行动。人工智能是新一轮科技革命与产业变革的核心驱动，是打造新质生产力的主引擎。重庆正创建国家人工智能创新应用先导区，人工智能基础持续夯实，智能网联汽车的测试能力、应用场景和示范规模全国领先。但重庆在大模型开发部署、高性能算力和高质量数据供给、新兴智能产品研发落地和整体产业生态等方面仍存在薄弱环节。亟需围绕前沿领域和新兴行业，从技术突破、产品创新、应用场景等方面深入谋划，因地制宜推动人工智能产业链成群，助力现代化新重庆建设。

坚持引育并举，壮大人工智能全产业链。总体上看，重庆人工智能产业区域整体竞争力在全国尚处第二梯队，头部企业缺乏的问题仍较突出。当务之急是紧扣衔接国家新质生产力布局导向，以龙头带全链做强企业“雁阵”。要优化市场化招商策略，围绕智能感知、数据采集、信息传输、存储处理、智能决策及执行等产业链环节，加快招引国内外人工

智能领军企业、高成长性企业。深化央地企业合作，破解“芯”难题，探索共建具身智能、飞行汽车、无人机和数字人等智能产品研发制造主体。精准扶持已落地的人工智能企业，鼓励其在渝建立生产基地及研发中心。结合国家eVTOL和智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市等建设，支持智能汽车、低空制造等领域的本地企业在关键部件上实现迁移转化，加快布局无人出租车、飞行汽车、人形机器人等智能产品新赛道。

强化算力支撑，做强人工智能产业“发动机”。智能算力是基于GPU等专用芯片规模化部署计算平台的能力，是大模型开发训练和人工智能创新应用的核心。要发挥中新（重庆）国际超算中心纳入国家超算中心体系优势，重点关注量子计算、类脑人工智能等相关学科前沿动态，设立支持AI专用超算攻关专项，缓解国产大模型训练的算力瓶颈。启动建设兼容国外芯片和国产芯片的“通用智算中心”，合理设计算力资源结构，逐步提高智能算力占比。加强全市智能算力相关设施建设投资的统筹布局，避免重复低效建设。推动市内算力中心“利旧纳管”，引导重点园区和特色场景改造提升已建数据中心，提供边缘计算能力。健全公共智算云资源服务平台和机制，以低成本快速解决AI产业化所需的智能

算力供给问题。

聚焦大模型开发，突破人工智能产业软硬协同关键技术。当前，国内三大电信运营商、中石油、百度等中企巨头和广东、江苏等多地政务系统宣布接入DeepSeek系列大模型。要按照“政府引导、市场主导、多方共建”的原则，加紧布局人工智能通用大模型平台。组织实施人工智能大模型建设计划，重点打造一批垂直行业大模型，推动完成国家备案。服务指导市内创新主体积极开展人工智能基础理论和科学智能等前沿研究。强化有组织科研，重点突破通用大模型、智能芯片、智能机器人等关键核心技术，推动高性能板卡、服务器整机、算力库、AI框架等国产化创新，建设自主可控“人工智能+”软硬协同生态。

突出场景牵引，推动“人工智能+”应用落地生根。重庆作为中西部地区首个GDP超3万亿元的城市，拥有全部31个制造业大类，已在智能网联汽车、智能制造等领域形成一批典型示范应用，是人工智能和实体经济深度融合的“试验场”。要聚焦提升三级数字化城市运行和治理中心的实战效能，支持相关部门先行先试，聚力打造“AI+超大城市治理”探路先锋。结合“产业大脑+未来工厂”建设，深入推进“智改数转”，提升智慧车间、智慧工厂等人工智能的应用水平，强

化人工智能在制造业全流程融合应用。聚焦智能网联新能源汽车、先进材料、脑机接口等优势产业和未来产业领域，以“小切口、专业化”带动打造各类应用示范场景。推动具备条件的市属国有企业率先打造垂直应用验证平台，为中小企业开放应用场景。

完善关键要素，构建人工智能产业发展生态。人工智能产业发展涉及数据、人才、能源、资本等要素，赋能应用涉及千行百业，需要统筹力度更强的政策引导和要素支撑机制。要加快编制以企业为中心和市场需求为导向的产业规划，引导人工智能产业实现全链布局。围绕土地、财政、税收、金融、人才等方面，研究制定关于促进重庆人工智能产业发展的专项支持政策。畅通数据供给渠道，推动构建高质量语料数据资源池，结合数联网、高速传输网络等数据基础设施建设，形成数据、算力和网络在人工智能应用场景中的叠加融合。服务引导在渝科研资源和人才资源，组建交叉学科高水平研发团队开展协作攻关，实施人工智能专项高端引智行动，从全球精准引进顶级科学家和团队。

（作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、重庆社会科学院城市与区域经济研究所所长）

□ 袁伟 杨美清

全国两会期间，习近平总书记在看望参加政协会议的民盟、民进、教育界委员时强调，要“把思政教育‘小课堂’和社会‘大课堂’有效融合起来”。“两个课堂”的有效融合是新时代落实立德树人根本任务、提升思想政治教育实效性的重要途径。数字技术的迅猛发展为思政教育“小课堂”和社会“大课堂”的深度融合提供了新动能。通过数字技术丰富“两个课堂”融合的场景、路径和范式，有利于突破时空限制、激活育人资源、增强互动体验、提升教育实效，实现思政教育从“平面化”向“立体化”的跃升。

以数字技术拓展“两个课堂”的融合场景。数字技术有助于推动教育发展，丰富教学场景。一是以数字技术丰富“两个课堂”的育人载体。借助数字技术促进“小课堂”的智慧打造，依托数字平台满足师生“大课堂”的教学需求，进一步推进数字教育发展，促进“两个课堂”为个性化学习、终身学习、扩大优质教育资源覆盖面和教育现代化提供有效支撑。二是以数字技术拓展“两个课堂”的教学场景。社会“大课堂”拥有丰富的教学资源，传统“走出去”的方式受到时空限制，使得教学设定有较大局限。运用虚拟仿真技术，将非物质文化遗产、红色文化资源等社会“大课堂”教学资源引进思政“小课堂”。三是以数字技术拓展“两个课堂”的实践场景。数字教育可以实现跨区域、跨领域、跨部门数字资源覆盖与共享。各教学主体应通力合作，充分发挥数字技术优势，建立统一、安全、便捷的数字资源传播交换通道，不断拓展实践育人人与网络育人的空间和阵地。

以数字技术拓宽“两个课堂”的融合路径。数字技术有助于创新融合路径，增强实践动能。一是以数字技术推动专业理论学习与社会实践教学联动。思政课不仅要讲好理论，还要突出实践导向，整合校内、社会和互联网的思政育人资源，让学生在更广阔、多元的环境中，将所学理论知识通过实践体验、网络交互等方式转化为自身能力，实现知与行的统一。二是以数字技术推动全员育人与协同育人联动。加强思政课教师队伍建设，构建网络教研共同体，鼓励思政课教师开展“云端课堂”示范教学、线上集体备课等教研活动，提高教研活动的时效性与针对性。搭建信息共享的思政课教育教学资源库和云端沟通平台，融合党政干部、辅导员、专业课教师，以及校外专家学者、优秀校友等多方力量，统筹规划思政课程与课程思政的教学内容，构建课上课下一体、校内校外协同、线上线下融合的育人机制。三是以数字技术推动先进数字技术与传统教学方式联动。数字技术的发展将打破传统的“师—生”二元结构，构成“师—机—生”三元互动的智能化教育模式，实现课前课中课后的智慧学习。要利用数字技术变革教学方式，通过网络云端课堂解育“金课”，实现思政课教学高质量内容供给、高水平理论研究，高效率教学服务，增强学生的参与感和获得感。

以数字技术创新“两个课堂”的融合范式。数字技术有助于丰富融合形式，激发教育活力。一是以数字技术助力构建“双线融合”教学模式。运用大数据、云计算、区块链等技术，突破“两个课堂”教学资源封闭化、分隔化、碎片化等局限，打造“两个课堂”的“双线融合”模式。二是以数字技术助力打造“双轨并行”资源体系。数字技术极大地推动思政教育资源在K12教育领域的共享共建，将思政“小课堂”以在线教育的方式下沉至基础教育阶段，有效弥补教育资源匮乏地区的思政教育短板。而在STEAM教育中，通过促进智能技术与教育教学（AI for education）、科学研究（AI for Science）、社会（AI for Society）的深度融合，为学习型社会建设提供有力支撑。三是以数字技术助力推进“双端协同”生态构建。以学习管理系统及其自建系统构建数字化教学平台服务第一课堂，以AI中台、5G+智慧教育等构建智慧化教学平台服务第二课堂，加强数字技术与室外实践教学科研、虚拟仿真实验实训、校园体育体测等重点场景深度融合应用，兼顾智慧对外辐射、智慧教学环境、一网统管平台，实现优势互补，形成“无边界教学”的智慧教学生态体系。

以数字技术提升“两个课堂”的融合质效。数字技术有助于强化支撑保障，提升融合质效。一是运用数字技术强化教师引导，推动多方协同。数字教育平台搭建起教师与家庭、社会之间的便捷桥梁，为教学主体之间的协同育人创造条件。教师可运用虚拟现实、增强现实等新技术实现社会“大课堂”“零距离”进入思政“小课堂”，设计融合多学科知识的实践活动。二是运用数字技术精准把握学生学情，提升育人质效。充分发挥大数据的可视化功能，建立学生“数字档案”，对学生进行精准“数字画像”，记录课堂发言、社会实践等多维度数据，推动教学服务实现定制化、个性化。三是运用数字技术完善评价机制，优化教学反馈。凭借具身智能的优势，将数字技术应用于思想政治教育质量评价，通过数字端口及时收集学生反馈的信息，打通“两个课堂”互评渠道，动态调整教育方法内容，提升教学服务科学化、精准化水平，形成立体化、可视化、人性化的“评价—反馈—改进”动态调整体系，助力学生德智体美劳全面发展。

（作者单位分别为重庆交通大学马克思主义学院、电子科技大学马克思主义学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目：23SKGH140成果）

数字技术赋能思政『小课堂』和社会『大课堂』有效融合