服务决策关注民生





融

促

口口

主办:中共重庆市南川区委员会 重庆市南川区人民政府 出版:南川区融媒体中心 准印证号:(渝)2025529

区委常委会召开会议

# 深入学习贯彻习近平总书记重要文章精神研究部署平安稳定和优化营商环境等工作

本报讯(记者 盛余多)9月19日上午,区委书记向业顺主持召开区委常委会会议,深入学习贯彻习近平总书记重要文章精神,研究部署平安稳定、优化营商环境等工作。

区委副书记、区长付嘉康,区委副书记张立平,区委常委出席。区人 大常委会党组、区政协党组主要负责 同志列席。

会议学习贯彻习近平总书记在《求是》杂志上发表的《纵深推进全国

统一大市场建设》重要文章精神。

会议传达学习市委人大工作会议精神,听取我区贯彻落实建议,研究下一步工作。会议指出,要认真学习贯彻市委人大工作会议精神,认真领会"五个深刻把握"总体要求、"一个一贯到底、四个更加"和"五个方面重点工作"目标任务,细化量化贯彻落实责任清单,以更高标准、更实举措推动会议精神在南川落地落实。

会议通报全区近期平安稳定情

况。会议指出,要进一步加强指挥协同、工作协同、力量协同,全力防范各类风险隐患,为加快推动南川高质量发展筑牢坚实基础。要做好"渝超"赛事比赛现场秩序维护、人流疏导和交通管控等工作,确保赛事全程安全平稳。要做好中秋国庆期间平安稳定工作,严格落实领导带班制度和24小时值班制度,合理调配人员力量,确保人员在岗、在位、在状态,确保群众平安过节,社会大局稳定。

会议审议《南川区优化营商环境促进市场主体发展先进集体和先进个人名单》。会议指出,要坚持向基层一线倾斜导向,进一步树立典型、弘扬先进,大力营造人人都是营商环境的良好氛围。要以受表扬的先进集体和个人为榜样,充分激发全区上下干事创业的责任感、使命感、荣誉感,进一步推动优化营商环境工作取得新成效

会议还研究了其他事项。

## 加快建设渝东生态新城

#### 全市率先! 我区创建"行民一并审理工作机制"化解民事纠纷

本报讯(记者 刘晓娟)目前, 区法院在全市率先建立并实施"行 民一并审理工作机制",有效破解 行政诉讼与关联民事争议"分案审 理"导致的程序空转、效率低下和 裁判冲突问题。

9月5日,区法院召开新闻发布会,详细介绍了《关于在行政诉讼中一并审理相关民事争议的实施办法(试行)》(以下简称"办法")的实施情况,并发布了首例典型案例。记者从会上了解到,该机制自运行以来,已成功化解多起争议案件,在促进矛盾纠纷实质化解、减轻群众诉累方面效能显著。

#### 聚焦审判痛点破解 "分案审理"难题

"行民一并审理工作机制的出台,旨在破解行政与民事关联案件'分案审理'的痛点。"区法院行政审判庭庭长秦伟介绍,该机制的落地,标志着该院在行政审判集中管辖改革十周年(2015-2025)之际,实现从个案审理到制度化审理的关键跨越。

在行政案件集中管辖实践中, 行政许可、登记、征收、征用及行政 裁决类行政诉讼,常伴随合同效力 认定、物权归属确认等基础民事争 议。传统"分案审理"模式下,当事 人需"多头诉讼",不仅面临裁判尺 度不一、程序反复的问题,还加重 了诉累,导致司法资源浪费与程序

为此,区法院严格依据《行政诉讼法》第六十一条,吸收先进司法经验,结合辖区集中管辖特点,构建起以行民争议实质关联性为核心的一体化审理体系。该机制适用于事实认定或法律适用存在相互依存、互为因果及紧密逻辑关联的案件,从制度层面打通争议化解"堵点"。

#### 四大创新构建协同 体系提升审判质效

据介绍,"行民一并审理工作机制"通过四大创新举措,打造高效协同的审理体系,全方位提升审判质效

在程序整合与管辖优化上, 机制确立"分别立案、统一分案" 流程。立案阶段,法院主动向当 事人释明并案权利,符合条件的 关联民事案件(单独编号)与行政 案件统一分配至行政庭审理;若 关联民事案件非本院管辖,通过 报请上级法院指定管辖,避免案 件审理拖延。

专业协同与审理序位方面,机制明确由行政审判法官与民事审判法官共同组成合议庭,并确立"基础争议优先审理"原则,在庭前即明确"先民后行"或"先行后民"的审理顺序,确保审理方向清晰、专业适配。

裁判协同与效力衔接上,机制要求行民争议"同时裁判、分别成文",裁判文书统一标注"行民并案"标识,通过事实互认条款实现逻辑关联;同时设置"可单独或并案上诉"的上诉机制,搭配"标识关联+再审兜底"闭环规则,有效防范裁判冲突。

此外,"实质化解优先""程序 合并、实体分离""流程优化""权责 一致"四大原则贯穿审理全过程, 既保障诉讼效率,又确保争议得到 实质性解决。

#### 首案落地显成效提供"一体化解决"样本

机制实施后,区法院成功办理 首例工伤认定行政诉讼与工伤保 险待遇民事纠纷交叉系列案,生动 展现了行民一并审理的优势。

该案中,刘某某、甘某某在建设工程分包项目施工返程途中受伤,人社部门认定其为工伤后,甲公司不服提起行政诉讼,刘某某、甘某某则另案提起民事诉讼索要工伤待遇。区法院受理行政案件后,主动引导当事人申请一并审理民事争议,经报请上级法院指定管辖,将关联民事案件并人审理程序,并依法追加案外责任主体为第三人。

审理期间,合议庭多次协调,最终促成五方当事人达成一揽子解决方案:民事调解协议履行完毕,行政机关自行撤销被诉工伤认定决定,甲公司撤回行政诉讼。"该案既避免了程序空转和多重诉讼,又通过引入第三人、推动多方和解,实质性减轻了群众诉累。"秦伟表示,这既是法院践行"枫桥经验"的具体实践,也是优化营商环境的生动案例,为类案"一体化解决"提供了可复制的南川样本。

截至目前,区法院共受理并案 案件4件,结案率达100%,在实质 性化解矛盾纠纷、保障人民群众合 法权益方面发挥了重要作用。

### 凤江小议

□ 熊学艺

农产品消费一头连着农业生产,一头连着群众生活,是提振消费的重要一环。今年7月,农业农村部、国家发展改革委、商务部等10部门联合印发《促进农产品消费实施方案》,对推进农文旅融合,拓展消费新空间作出专门部署,提出深化游购一体、办好乡村特色文体活动等,为推动农文旅深度融合、释放农产品消费潜力提供了契机。

文旅产业的蓬勃发展,为农产品销售提供了广阔市场与多元场景。2024年,各地组织中国农民丰收节活动3000多场次,累计带动农产品消费300多亿元,休闲农业营业收入近9000亿元。乡村旅游的繁荣发展,让游客在走进乡村亲身感受田园风光的同时,也对当地特色农产品的兴趣大增。也要看到,当前我国农文旅融合发展还存在一些短板。比如,农产品消费与文旅消费的融合度不高、产品开发单一、品质参差不齐、品牌影响力不足等,亟待通过加强统筹协调、创新发展模式、提升产品质量等措施加以解决。

立足地域特色,开发差异化的产品。一方面, 应打造一批富有地域特色、蕴含民俗文化的产品。例如,茶叶产地可以围绕茶文化打造从采茶、 制茶到品茶的全流程体验项目,开发更多文创产

品;葡萄产地可借助葡萄资源开发采摘、酿酒、美食等体验项目并开发相关旅游商品。另一方面,要注意跳出"千村一面"的思维定式,充分挖掘本地农产品的独特性和背后的文化故事。一些重要农业文化遗产地可在有效保护的基础上开发相关产业,培育"农遗良品",将文化价值转化为经济价值。

提升产品品质,进一步完善现代流通网络和乡村物流配送体系。一方面,要加强农产品质量安全监管,建立可追溯体系,让游客买得放心、吃得安心。另一方面,要完善乡村旅游基础设施,提升接待服务标准化水平。例如,四川成都推出"农家乐"评级制度,通过对卫生条件、服务质量等方面进行标准化管理,提高了整体服务水平,值得学习借鉴。

整合农产品品牌与文旅品牌,打造更具辨识度的品牌形象。一方面,要探索打造中国农业品牌公共服务平台,完善省级农业品牌目录,推动品牌目录成为消费目录。通过制定严格的质量标准和品牌规范,确保农产品的品质和特色,提升品牌的美誉度。福建武夷山的茶旅品牌通过统一规划、统一宣传,形成了强大的市场影响力。各地可结合自身特色,打造如"江南米乡""塞外果都"等具有辨识度的区域品牌,因地制宜打造"美食名村""美食名镇"。另一方面,要加大品牌宣传推广力度,充分利用社交平台,通过制作精美的短视频、图文攻略等方式,更好宣传特色农产品和文旅项目,吸引更多潜在游客和消费者。

推动农文旅融合、以文旅促进农产品销售,是提振消费的重要途径,更是实施乡村振兴战略的重要抓手。随着城乡融合进程加快和消费转型升级加速,"农产品+文旅"必将迎来更广阔的发展空间。各地各部门应协同发力,充分挖掘农业多种功能和乡村多元价值,构建"点线面"结合的乡村休闲旅游发展格局,持续培育消费新增长点,让农产品消费火起来,让乡村全面振兴的步子迈得更稳、更坚实。

#### 区政协对全区现代设施农业 建设及运营情况开展主席视察

本报讯(记者 王婷婷)9月18日,区政协对全区现代设施农业建设及运营情况开展主席视察。

视察组先后前往兴隆镇永福村、大观镇中江村设施农业果蔬产业基地,了解设施农业规模、新技术应用、市场效益及前景等情况,并召开座谈会,听取全区设施农业规划建设及运营情况汇报。

区政协主席毛朝银指出,当前,农业正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,传统农业向现代农业转变、传统农民向产业工人转变已成为不可逆趋势,要围绕家庭农场培育、专业合作社发展、特色种养提质、农产品加工业升级等重点发力,主动适应转型要求,夯实农业现代化基础。要抓示范强引领,树立设施农业发展标杆,推动一人富带多人富、一镇富带多镇富,让现代农业增长极的含金量更足。要抓投入扩规模,因地制宜发展壮大产业,统筹用好政府资金,引导社会资本投入,激活产业发展动能。要抓链条建集群,强化品牌推广,健全现代农业服务体系,以系统思维助推全区设施农业可持续发展。

区政府副区长胡光模,区政协副主席杜帆、舒茂全、郭江涛、曾

# 社会主义核心价值观

富强 民主 文明 和谐自由 平等 公正 法治爱国 敬业 诚信 友善

#### 直播助农

近日,在福寿镇大石坝村 菜园,党员志愿者正忙着直播 宽,帮助村民推销农产品积 极参与"耕、种、管、收、销"助农 括动,同时运用网络直播、自 体、电商等方式销售农副产品, 形成了"线上+线下"的双线助 销,帮助农户拓宽销售渠道,助 农增收。

特约通讯员 李在华 摄

