

深刻领会把握人民城市人民建 人民城市为人民的本质属性

□ 赵德明

习近平总书记强调,现代化人民城市应当是物质文明和精神文明相协调的城市。中央城市工作会议提出“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”的目标,强调要“着力建设崇德向善的文明城市”。市委六届七次全会提出,要全面弘扬崇德向善文化繁荣的城市文明新风尚。我们要深刻领会把握习近平总书记关于城市工作的重要论述,一体推进党中央决策部署和市委工作要求,精耕细作、久久为功,以高质量精神文明建设推动高水平建设现代化人民城市。

注重思想引领,营造崇德向善社会氛围。一座现代化人民城市,必然是向上向善、精神丰盈的城市,是高水平精神文明的城市。一是党的创新理论凝心铸魂。深学笃行习近平文化思想,在深化内化转化上持续用力,利用“思想的力量”“理响重庆”等平台,凝聚城市文明建设共识,让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。用好习近平文化思想研究中心重庆市协同研究基地、重庆精神文明建设研究院等平台,深入研究和把握现代城市发展规律,厘清建设城市文明的内涵外延、价值取向和目标路径,推出一批理论研究成果。二是道德建设滋润人心。实施公民道德建设工程,把社会主义核心价值观全方位融入城市规划、建设和管理,融入现代城市生活。持续深化群众性精神文明创建活动,推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚、行为规范,让每位市民都成为良好道德风尚的践行者、城市形象口碑的塑造者、社会文明进步的推动者。三是先进典型引领风尚。精心组织时代楷模、道德模范、重庆好人、感动重庆十大人物等选树宣传,常态化开展先进典型进基层、进机关、进校园、进企业,用榜样力量感召人、影响人、带动人,让凡人微光温暖山城。

厚植人文精神,增强高质量发展内在动能。城市精神体现城市的底蕴和追求,城市文化决定城市的品质和高度。坚持以文化人、以文兴城,让城市文化软实力更好成为现代化人民城市建设的核心竞争力。一是弘扬重庆城市精神。广泛开展弘扬“坚韧、忠勇、开放、争先”的城市精神主题实践活动,深入实施红岩精神传承弘扬工程,构建红岩文化育人体系,讲好新重庆“红岩思政课”,让城市精神与城市发展同频共振。二是传承保护文化遗产。实施革命文物、三峡文物等重点文物保护工程。统筹历史文化名城(镇、村、街区和建筑)整体保护,高标准建设长江、长征国家文化公园(重庆段)。打造成渝古道,实施“非遗焕新计划”,留住城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观,擦亮巴渝城市文明标识。三是创作文艺精品。聚力创作“五个一”精品力作,持续开展剧本文学主题创作“渝本计划”,升级推动《巴渝文库》出版工程,形成更多具有重庆特色的文化品牌。推动文化、科技与经济深度融合,大力发展数字文化、科技影视、设计创意等新兴文创产业。

加强行业建设,形成近悦远来城市环境。行业文明是城市文明的根基和支撑。一是优化文明旅游。持续推进巴蜀文化旅游走廊建设,唱响“雄奇山水 新韵重庆”文旅宣传品牌口号。坚持把文明旅游作为城市形象的“流动展窗”,充分利用各类媒体平台、景区宣传栏、公共交通设施等载体,广泛宣传文明旅游的理念、规范和礼仪知识。开展“文明旅游伴我行”活动,教育广大市民爱护文物古迹和旅游设施,提升城市形象。严肃整治违规揽客、宰客等文旅市场乱象,提升旅游服务质量,让游客玩得开心、游得舒心、住得安心。二是提升文明交通。坚持教育与治理相结合,大力宣传交通法规,加大对乱停乱放、闯红灯、不礼让行人、乱穿马路、翻越隔离栏等不文明行为的整治和曝光力度。发挥“雷锋的士”示范作用,使其成为城市文明的流动风景线。三是践行文明餐桌。勤俭节约是中华民族的传统美德。积极倡导文明用餐礼仪,持续深入开展“光盘行动”,杜绝舌尖上的浪费。四是规范文明用网。坚持不懈用科学理论、先进文化、主流价值滋养网络空间,丰富优质网络文化产品供给,发挥网络媒体、网络大V等传播优势,广泛开展“文明重庆 人人有礼”等主题网络文明传播活动,营造清朗有序的网络空间。

推进移风易俗,涵养积极健康社会风气。深入实施“春风满巴渝”社会风气提升行动,让每位市民都成为城市文明的建设者和受益者。一是婚丧嫁娶简约节俭。积极倡导婚事新办、丧事简办、无事不办、厚养薄葬,抵制天价彩礼、大操大办、铺张浪费等陈规陋习,大力整治“无事酒”,减轻人情负担。建立健全村规民约、居民公约等村民自治行为规范,发挥村民议事会、红白理事会、道德评议会等作用,促进形成文明节俭新风尚。二是节庆民俗丰富多彩。持续深化“我们的节日”主题活动,大力实施文化惠民工程,开展“村歌赛”“村BA”“村晚”等活动,不断丰富群众精神文化生活。加强科学知识普及,抵制封建迷信活动,形成科学健康文明的生活方式。三是诚实守信深入人心。人无信则不立,国无信则不兴。加强诚信建设是提升社会风气的重要手段,要依法打击坑蒙拐骗、商业欺诈、非法集资、制假售假等行为,在全社会形成遵纪守法、言行一致的良好风尚,使诚信内化为市民的道德修养和自觉行为。

治理“小案小事”,不断提升市民文明素养。市民文明素养关乎一座城市的文明程度,提升城市文明水平必须从每个人的日常生活着手。一是加强文明素质教育。持续开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等精神文明创建活动,引导市民从自我做起、从小事做起、从现在做起,不断提升个人文明修养。二是规范日常行为。坚持多跨协同、综合施策,持续开展十件“小案小事”治理专项行动,下足绣花功夫,大力整治不文明养犬、高空抛物、占用消防通道、乱丢乱扔等群众身边不文明现象。三是培育理性平和的社会心态。持续开展“德法相伴 文明相随”行政执法主题实践活动,深化法治宣传,提升市民法治素养。加强就业就学、医疗卫生、公共安全等民生热点的舆论引导,注重传播普及心理健康知识。

深化改革创新,系统重塑文明建设新格局。树牢战略思维、系统思维、改革思维和创新思维,高标准统筹推进文明培育、文明实践、文明创建,注重城乡互动、分级分层、分类实施,有效实施全市精神文明建设“四区两廊”整体布局。一是转变城市文明发展理念。突出内涵式发展理念,切实由创建“文明城市”向建设“城市文明”转变,推进中心城区一体化创建全国文明城市城区。注重民族特色赋能,用好用活渝东南特色民俗文化,打造渝东南“武陵乡风美”品牌。做实生态环境保护、文化遗产传承、文旅融合、文明乡风建设,串珠成链建设三峡库区沿江文明走廊和川渝新时代文明实践走廊。二是强化数智赋能。建好用好全媒体传播大脑、三情联动、春风满巴渝等数字文化应用,进一步提升三级数字化城市运行和治理中心文明创建跑道实战能力。加强跨领域、跨部门、跨业务的协同联动,利用科技手段提高城市文明治理能力,助力建设超大城市现代化治理示范区。三是注重文明交融互鉴。城市文明是动态的,也必然是开放的。唱好“双城记”,文明赋新动能,深度参与成渝地区双城经济圈建设。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区交流合作,学习借鉴好经验、好做法。主动融入共建“一带一路”、西部陆海新通道建设等国家战略,积极参与国际文明交流,传播城市文明形象,不断提升文明重庆在世界的知名度和美誉度。

(作者系中共重庆市委宣传部副部长、市委文明办主任)

□ 樊伟

中央城市工作会议提出“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”的目标,并提出“五个转变”和“七个着力”的实践路径。市委六届七次全会进一步对如何高水平建设现代化人民城市进行了安排部署。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,深刻领会把握人民城市人民建、人民城市为人民的本质属性,明确人民城市建设的价值定位,回答好城市发展为了谁、依靠谁的时代课题,不断开创现代化人民城市建设新局面。

坚持人民城市人民建,明确建设现代化人民城市的主体力量。“人民城市人民建”,深刻回答了新时代城市发展“依靠谁”这一根本问题。我们来自人民、植根人民,依靠人民起家、依靠人民发展壮大。从革命时期的流血牺牲,建设时期的发愤图强,到改革开放后的众志成城,历史反复证明,人民群众是我们力量的源泉,将这一成功经验运用于城市发展,是对历史智慧的传承和发扬。人民是城市发展的主体,城市因人民而兴。城市作为人口和产业的聚集地,是国民经济和社会发展的重要空间单元,本质上是人民生活和实践的场所。人民城市人民建的理念,回归了人民的主体性,使人民成为城市规划、建设、更新和治理等各个环节的主体,兼具建设者、推动者、参与者和见证者等多重身份。人民全程参与城市建设,参与到城市的产业发展、科技创新、商贸服务等各类活动中,可以改善城市的教育、住房、医疗等条件,为城市发展贡献智慧和力量。基于此,要大力宣传“城市主人翁”精神,建立健全民意征集、社区议事会、业主委员会等制度,畅通并优化人民建议征

□ 姜华

习近平总书记强调:“城市管理应该像绣花一样精细。”这一重要论述为推进基层治理现代化提供了根本遵循。基层治理是国家治理的基石,承载着服务群众、化解矛盾、促进和谐的重要功能。市委六届七次全会也指出,要依托“141”基层智治体系更好发挥城市基层党组织服务贴近群众、团结引导群众的政治功能组织功能。当前,面对社会结构深刻变革、利益诉求多元交织、风险挑战复杂叠加的新形势,传统粗放式治理模式已难以适应治理需求。唯有下足“绣花”功夫,创新治理方式,在细微处见功夫、见质量、见情怀,通过精准施策、精细服务、精密协同,才能在千头万绪中“织密”治理网络,于细微之处“绣出”治理新篇,为推进中国式现代化筑牢坚实根基。

坚持党建引领,以“精绣组织”之法筑牢治理核心。党建引领是基层治理创新的“定盘星”,需以“精绣组织”的匠心构建纵横贯通、密而不疏的组织网络,将党的政治优势、组织优势转化为基层治理效能。一是织密基层组织网络,构建全覆盖治理体系。进一步加强基层党组织工作,持续织密“街道党工委—社区党委—网格党支部—楼栋党小组”等多层级组织网络,确保基层党建无死角。在商圈楼

□ 郭一可

中央城市工作会议提出“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”的目标,擘画出中国特色城市现代化的总体战略布局。市委六届七次全会也指出,着力培育城市创新发展内生动力,以构建科创走廊牵引重塑市域创新体系,培育科产城人文深度融合的创新生态。低空经济是以低空空域为关键资源、以智能航空器为创新载体、以数据要素为核心驱动的新质生产力,为重庆积极探索超大城市现代化治理新路子提供了战略机遇。我们要将发展低空经济作为落实党中央决策部署、提升城市能级和核心竞争力的重要抓手,着力从治理升级、产业赋能、韧性筑基等维度系统推进,为加快建设超大城市现代化治理示范区注入新动能。

创新低空智治模式,赋能超大城市精细化治理。从数字化到智能化再到智慧化,让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。无人机、eVTOL等低空智能设备具有机动灵活、视角独特、响应快速的优势,是构建全域感知、高效处置的城市治理新体系的关键支撑。要打造城市低空运行智慧中枢。整合空域管理、交通运输、应急响应、城市管理等部门业务需求,建设市级民用无人驾驶航空器综合管理平

集渠道,建立完善的民意反馈、采纳、监督和评价机制,让人民的智慧充分融入城市政策制定与治理全过程,推动城市成为人民意志有效转化的实践场域,打造一个兼具温度与高度、凸显主体性与归属感的家园城市。同时,要充分调动人民群众的积极性主动性创造性,发挥人民群众在城市治理中的首创精神,探索有效保障人民主体地位、充分发挥人民主体作用的一系列制度机制,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,努力实现内容广泛、层次丰富的人民当家作主。

坚持人民城市为人民,彰显建设现代化人民城市的价值取向。人民对美好生活的向往是现代化人民城市建设的根本出发点和最终落脚点。“人民城市为人民”将这一宏大叙事具象化到城市空间场域。城市的核心是人,城市工作做得好不好,老百姓满意不满意、生活方便不方便,是重要评判标准。城市建设的一切工作必须始终坚持以人民为中心的发展思想,围绕人民群众的需求展开,聚焦人民最关心、最直接、最现实的利益问题,通过制度创新与技术赋能,将“人民性”深植于城市规划、建设、治理全过程,回应人民对美好生活的向往,从规划到布局、从需求到指引、从响应到践行,精准掌握群众生活的焦点、痛点、难点、堵点,切实解决人民在城市生活中的小事、急事、难事、愁事。在宏观层面,要以推动城市高质量发展为主题,妥善处理人民群众与经济发展、社会变迁、自然环境、本质安全、文化教育及技术发展之间的关系,致力于实现产业富民、生活舒适、和谐发展、安全保障和素养提升,以技术进步赋能市民发展,构建全域现代化人民城市发展的目标体系。在微观层面,要以城市更新为切入点,改善城中村居民的生活条件,并通过公共空间优化升级满足市民对人居环境改善的需求。重点解决“一老一小”的保障问题与“一青”的发展问题,建设“全龄友好型城市”,关注新就业群体的发展需求,从就业技能、社

会保障、社会认同、政策支持等多维度提供支持,使城市在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶方面不断取得新进展,形成系统性的市民发展促进机制。

坚持党的全面领导,强化现代化人民城市建设的根本保证。党的领导是人民城市建设的根本保证和最大优势,贯穿于人民城市人民建、人民城市为人民的全过程。城市作为全面建设社会主义现代化国家的重要载体,在党和国家工作全局中具有重要地位,必须毫不动摇坚持和加强党对城市工作的全面领导,自觉将“人民建”和“为人民”有机统一起来。新时代新征程,城市建设涉及利益格局深刻调整,面临诸多风险挑战,战略地位和作用更加凸显,要强化党总揽全局、协调各方的领导核心作用,充分发挥党的领导和社会主义制度的显著优势,提升党的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力,将政治优势、组织优势转化为城市治理效能,引领城市现代化建设行稳致远。要认真贯彻落实党中央关于城市工作的统一部署,提高党领导城市工作的能力和水平,做好城市治理的顶层设计,树立和践行正确政绩观,从实际出发,因地制宜、因势利导,结合城市的经济、社会、历史、人文、生态等因素,确定城市发展目标和重点。要坚持党管干部原则,培养一批专家型城市管理干部,发挥党员干部的先锋模范作用,激发其干事创业、勇于担当的责任感和主动性,为城市治理提供坚实的队伍保障。特别是在城市基层治理中,要发挥党统领作用,以党建“红细胞”串联城市治理各条线,推动党建引领嵌入小区治理、楼宇经济、新业态新就业群体服务等各方面,使基层党组织成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒,走出一条中国特色城市现代化新路子。

(作者系西南政法大学党委书记、教授)

创新基层治理要下足“绣花”功夫

宇、产业园区、老旧小区等治理薄弱区动态建立功能型党支部,推行“党员责任田”制度,实现“一格一党员、一事一认领”。二是打造党员先锋岗,激活基层治理红色基因。培育“下得去、留得住、干得好”的基层治理党员骨干队伍,深耕基层治理末梢,推动在职党员下沉社区认领“政策宣讲岗”“技术帮扶岗”“突发应急岗”等,深化“红色议事厅”建设,建立社区党组织、业委会、物业等“多方会商”机制,通过党建联席会议督办垃圾分类、电梯加装、停车管理等关键小事,推动民生问题基层“一站式”解决。

深化技术赋能,以“细针密缕”之术推动智慧治理。智慧治理是基层精细化治理的“助推器”,需以“细针密缕”的巧心构建全域感知、智能响应的数字治理体系,以技术赋能提升治理效能。一是织密基层数据采集网络,驱动治理决策精准化。构建“人、地、事、物、情”全要素数据库,运用物联网技术动态采集环境监测、设施运行、人流密度等实时数据,建立网格员“移动采集终端+民情日志”双轨录入机制,通过AI技术自动归集民生诉求热点,智能生成基层治理图谱。二是打造基层智能处置闭环,实现事件响应高效化。推行“掌上治理”平台,融通市民热线、数字城管、网格事件等多源信息渠道,自动识别事件类型并派单至责任主体,建立“智能预警—自动分拨—限时处置—多维评价”全流程闭环。三是弥合数字应用鸿沟,推动服务供给贴心化。顺应人口老龄化趋向,普及适老化的“一键通”智能终端,设置“数字管家”代办岗,打造足不出户

的“线上议事厅”“云上调解室”等数字治理平台,为银发族诉求的智慧响应铺设“高速通道”。

聚焦精准服务,以“描龙绣凤”之效增进民生福祉。基层治理要不断满足人民对美好生活的向往,需以“描龙绣凤”的耐心雕琢民生服务品质,将治理精度转化为民生温度。一是完善需求精准识别机制,实现服务供给个性化。持续拓展“民情图谱”应用场景,智能绘制动态化、多维度的民生诉求画像,建立“网格走访+数字问卷+舆情监测”立体感知系统,精准识别“一老一小”、残障群体等特殊对象的差异化需求,确保服务供给与解决群众急难愁盼问题深度契合。二是深化服务精细供给模式,推动民生项目精品化。打造“全生命周期”服务链,围绕生育托管、教育就业、医疗养老等关键领域打造集成服务包,构建“基础服务+个性化定制”分层供给体系,在保障基本公共服务均等化基础上,发展社区食堂、家庭病床等特色服务项目。三是健全服务效能优化闭环,推动服务质量持续升级。推行“服务效果追踪评估”机制,完善基层治理群众满意度量化评估体系,打通“服务—反馈—改进—优化”螺旋上升通道,通过居民议事会定期评议服务成效,将优秀案例转化为标准化样板,推动服务从“解决有无”向“品质跃迁”升级。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆科技大分中心研究员、重庆科技大学马克思主义学院教授,本文为重庆市教委人文社科研究项目:24SKGH295成果)

以低空经济赋能重庆超大城市现代化治理

台,实现低空飞行活动审批、实时动态监控、风险隐患预警等功能的“一网统管”和协同联动。要深化“无人机+人工智能”融合应用。总结推广“空中网格员”等基层治理创新经验,将无人机智能巡查深度融入城市综合执法体系。重点在违法建筑监测、生态环境监管、市容秩序管理等领域,利用AI技术实现多类城市管理事件的自动识别、快速定位与高效处置,提升主动发现和精准治理能力。要筑牢低空数据安全屏障。同步加强数据安全与隐私保护,研究制定城市低空数据分级分类管理办法,构建完善的数据安全防护体系,确保数据要素在合规、安全的前提下赋能城市治理,实现“数据价值释放”与“安全可控利用”的有机统一。

集聚培育创新动能,打造低空经济产业高地。推动城市高质量发展,必须把创新作为第一动力。低空经济产业链条长、技术含量高、融合应用广,横跨高端制造、人工智能、新能源、新一代信息技术等战略性新兴产业,是重庆构建“33618”现代制造业集群体系、培育新质生产力的重要突破口。要着力构建产学研用协同创新生态。以中心城区为核心引擎,联动重庆大学等高校及中国航发、宗中航发等科研院所和骨干企业,围绕eVTOL整机集成、高能量密度电池、飞行控制芯片、轻量化材料等关键核心技术攻关和产业化,布局建设低空经济创新走廊,加速形成具有区域影响力和竞争力的产业集群。要大力拓展规模应用场景。在智慧政务、智慧交通物流等公共服务平台,系统部署城市低空物流网络节点,有序开通无

人机配送航线,提升末端物流效率,降低社会流通成本。要创新低空基础设施投融资模式。探索开发符合低空经济特点的基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)等金融工具,鼓励引导社会资本参与低空起降场、空管服务站等基础设施建设与运营,拓宽产业发展的资金渠道。

构建低空应急体系,筑牢超大城市安全韧性根基。增强城市抵御风险能力和安全韧性,是城市现代化治理的底线要求。重庆地理气候条件复杂,洪涝、地质灾害、森林火灾等风险交织。低空力量在复杂地形下快速抵达、物资精准投送、大范围实时监测等方面具有不可替代的优势,是提升城市应急救援能力的战略支撑。要织密高低空协同应急救援网络。依托现有医疗急救、消防救援、应急物资储备库等关键设施,科学布局具备无人机与直升机起降能力的多功能起降点,构建覆盖城乡、反应迅速的“黄金救援圈”。要打造立体化生命救援通道。前瞻性研发基于eVTOL平台的模块化、智能化紧急医疗救援装备,如快速部署空中ICU单元、远程医疗系统等,确保在重大灾害发生时,能够实现急救药品、血液制品、检测样本等关键物资的跨区域高效直投。要建立平急结合的空域调度机制。设计开发“平时服务、急时应急”的低空空域灵活转换模式,日常服务于物流运输、设施巡检等经济民生领域,紧急状态下可一键转换为应急救援专用通道,大幅提升应急响应状态下的空域资源保障效率,确保响应迅速、处置有力。

(作者单位:重庆工业职业技术大学)