

# 生动诠释城市治理“民生为大”理念 南川“潮汐摊区”模式涌向全国百城

□ 阳德鸿 甘家蔚

“新鲜橘子刚摘的，10块钱三斤！”  
“给我来一把菠菜，是新鲜的没打农药吧？”

12月8日清晨六点半，重庆南川区还藏在晨雾中，西城街道金科世锦城旁的“潮汐摊区”主题公园已是人声鼎沸。新鲜的水果时蔬在地上码放整齐，农户们麻利地分装食物，市民穿梭其间询价选购，扫码支付的提示音与清脆吆喝声交织成乐。同时，搭载AI识别技术的无人机在缓缓巡航，实时监控摊位秩序，一切都在掌控中。这是南川“潮汐摊区”每天都会出现的鲜活日常，也是当下中国城市治理“民生为大”理念的生动诠释。

►“潮汐摊区”秩序井然。  
资料图片



## 鲜活日常

摊主居民双双受益，群众满意度高达98%

就在不久前，南川区城市管理局刚刚提交了北京大学第四届中国城市治理创新优秀案例奖的答辩材料。作为2025年重庆城市治理、文明执法双典型案例，这个自2023年夏季试点的创新模式，正以“实时迭代、持续升温”的姿态，成为全国城市治理的一大亮点。

截至目前，累计创造就业岗位3000余个，带动低收入群体增收超3500万元，28个省市区组团考察，100余个城市复制设立“潮汐摊位”超10

万个，全网实时传播量仍在持续攀升。一个看似并不起眼的“潮汐摊区”，为何有如此大的热度呢？活跃在一线的摊主和居民，用朴实、鲜活的语言，给出了答案。

“以前躲城管、抢摊位，现在有了固定‘底盘’和‘客源’，刚摆好摊就有老顾客来，今早两小时就卖了近200块！”摊主王阿姨手上干活的动作不停，一边整理刚刚“进账”的零钱，一边高兴地与临摊李大爷分享：“现在卖菜很舒心，城

管不仅不收称了，刚刚他们还来提醒我，下午会有降温，让我多带件外套。”

据了解，像她这样的摊主，如今不仅能享受免费摊位，还能通过“一表通”线上平台实时反馈需求。最新统计显示，2025年夏季入驻的200余名瓜农，平均每户增收超1.5万元，当前冬春季的应季果蔬摊位，日均销售额较去年同期竟又涨15%。

“下楼5分钟买到新鲜菜，比超市便宜还新鲜，你看我刚买的萝卜还带

着泥！”家住附近小区的张阿姨提着刚买的食材，指着不远处正在巡查的城管队员笑道，“以前路边摊乱糟糟，现在定时定点还有城管和摊长在旁边巡逻，不占盲道、不吵人，收摊后半小时街道就干净了。而且非常重视居民的意见，昨晚我还通过意见箱提了‘希望增加豆制品摊位’，今早真就有摊主来了，这效率没话说！”

实时数据显示，“12319”热线、“12345”问政平台关于占道经营的投诉，较两年前下降80%以上，群众满意度实时监测始终保持98%以上。

周，他们还通过政务新媒体后台留言渠道收集到3条新诉求，当天就调整了3处摊区的经营区域，“你看那边的便民服务点，刚增设了6处便民座椅，都是市民前几天刚提的需求。”

据了解，当地通过日常路巡、环卫“吹哨”、线上留言等方式，实时收集民意，仅11月就吸纳有效建议8条，动态优化摊区布局2处。

城市管理局局长姚涛介绍，目前正在测试“线上预约摊位”“智能推荐热销品类”功能，“还要编制标准化操作手册，让更多城市能直接‘抄作业’。”说话间，无人机传回的实时画面显示：下午4点刚过，晚高峰的摊主们已陆续到位，路灯依次亮起，新一轮的城市烟火气，正随着“潮汐”如约而至。

从清晨到日暮，从南川到全国，这些流动的小摊位，不仅撑起了万千家庭的生计，更书写着“人民城市为人民”的治理答卷。时值寒冬，南川的“潮汐摊区”里烟火正浓，治理温度与民生热度仍在持续升温。

## 治理密码

数智赋能+机制创新，一举破解城市难题

在南川区数字城市广场的智能监控屏幕上，实时显示着31处“潮汐摊区”的运行状态：2100余个摊位全部规范入驻，无越线经营、无噪音超标。

“通过电子围栏系统，违规行为会实时预警，我们不用再挨个巡查，

效率提升太多。”正在操作监控平台的城管队员介绍，搭载高清广角相机的无人机，每30分钟就巡航一次，刚才还通过智能喊话器提醒一位摊主“摊位稍微内移，不影响行人通行”，全程无接触、零冲突。这种“技防+人防”的模式，让违规摆摊现象

较以往减少85%，执法矛盾下降90%，而摊区农产品日均销售额却增长超40%。

“这不是简单的‘划块地让摆摊’，而是精细化治理的系统工程。”正在摊区调研的南川区城市管理局办公室副主任张延告诉记者，就在上较以往减少85%，执法矛盾下降90%，而摊区农产品日均销售额却增长超40%。

而在10月底的“世界城市日”中国主场活动上，还原的南川“潮汐摊区”展区前，中外嘉宾驻足拍照，新鲜果蔬与智能无人机的组合，让“人民城市 智绘未来”的主题变得可感可触。

“下一步，我们要把‘潮汐摊区’与数字重庆建设深度接轨。”南川区

## 全国回响

百城复制“潮汐摊区”，南川经验成治理标杆

最令人欣慰的是，这股源自南川的治理暖流，正以“实时扩散”的速度涌向全国。

10月30日，黑龙江大庆考察团刚结束在南川的实地考察，当即决定新增20处“潮汐摊区”；合肥经开区的“潮汐摊区”里，南川模式的“智能推荐”功能刚上线，就帮助12户农户实现供需匹配；佛山复制的摊区中，“马路支部”与红岩党员示范岗的做法，已解决实际问题30余个。截至11月底，全国复制的“潮汐摊位”已突破10.2万个，较10月新增8000余个。

“城管与摊贩不再‘你追我躲’，而是双向奔赴，这就是中国城市治理的新范式！”10月29日，北京大学沈体雁教授在摊区调研时，当场为这一模式点赞。11月5日，重庆市城市管理局党组书记、局长肖庆华实地查看时，拿起市民刚买的蔬菜笑着说：“小摊位连着大民生，南川把‘绣花功夫’做到了群众心坎上。”

媒体的聚焦让这份“烟火气”持续升温。截至目前，新华社、人民日报、中央广播电视总台等主流媒体已报道500余次，央视近期刚播出的专题报

## 官溪



官溪庄园外观。

官溪位于南川区大观镇，其名源于“官溪庄园”。官溪庄园建于清朝中晚期，是一处集罗氏住宅与罗氏宗祠于一体的建筑群。

罗家大院原有四个天井、数十间房屋及一座戏楼，建筑共分上、中、下三层，为砖木结构，兼具中西风格。近二十年来，住户陆续拆除旧屋新建住

房，原院落格局已不复存在，仅局部房屋残存，唯一保存完整的是庄园的朝门(当地人俗称“牌坊”)。

朝门牌坊以砖砌筑，造型为欧式风格，简洁大气。牌坊高约15米，门高3.8米，宽2米。正中顶部原塑有“官溪”二字，并附有英文。“官溪”二字由四川军界要人刘森题写。牌坊上部两侧各有一幅篆书，分别为“天兴子孙”与“富贵同宜”。后“官溪”二字被凿毁，如今字迹痕迹依稀可辨。

官溪罗氏庄园的主人名为罗福康，民国时期曾任四川省政府参议员及专员。正因如此，“官溪”二字得以请到四川军界要人刘森题书。

罗氏大院右侧为罗氏宗祠，俗称“罗家祠堂”，整体占地约五亩，呈四合院布局。大门内顶部为戏楼，戏楼两侧为一楼一底的房屋。宗祠正堂宽敞，面宽10.3米，进深7.7米，面积近

80平方米；两侧小堂各宽7.65米，进深7.7米，面积约50平方米。正堂与小堂的中柱高约15米，正堂横梁饰有雕刻与彩绘。正堂与两小堂的两侧为厢房，厢房与戏楼两边的下厅相连。

罗氏宗祠曾作为大观粮站使用，粮站迁出后至2016年间，一直作为大观镇的敬老院。此外，在上世纪70年代以前，该村的村公所、村委会亦设于罗家祠堂，村中各类会议均在此召开。

昔日的罗氏宗祠不仅规模宏大、气势庄严，而且工艺精湛，尤以雕刻精美著称。然而绝大多数雕刻在后世遭到破坏；上世纪80年代因社办企业需要，戏楼被毁；20世纪八九十年代，两边厢房又经历两次重修。

直至2016年，罗家祠堂被全部拆除，其木料由南川西来寺收购，用于该寺山门与天王殿的修建。

(来源：区民政局)



## 南川地名故事

## 重庆：多式联运“一单制”应用取得阶段性成效

据新华社重庆12月18日电(记者 李晓婷)记者近日从重庆市政府口岸物流办获悉，今年1至11月，重庆市签发多式联运“一单制”提单共18377单、同比增长38.2%，其中数字提单6891单、同比增长67.9%；多式联运“一单制”提单货值约229.5亿元、同比增长4.2倍。

据悉，以数字提单为载体的多式联运“一单制”改革，是破解多式联运制度瓶颈、创新推动制度型开放的重要探索，也是重庆市建设内陆开放综合枢纽、服务全国开放大局的重要举措。

目前，重庆市推进“一单制”应用已取得阶段性成果。自2017年开立首张铁路提单以来，2024年签发“一单制”提单数量突破1万单，且呈加速上涨之势，其中数字提单于2022年取得零的突破。

截至今年11月底，重庆已累计签发“一单制”提单超4.6万单，其中数字提单超过1.2万单。全市签发多式联运提单的多式联运经营人，已从最初的3家扩展至目前的8家，市场参与度有效提升。

此外，“一单制”提单应用场景不断拓展。今年以来，“一单制”提单的应用场景，已从传统的国际铁路联运、铁海联运延伸至江海联运、公海联运，覆盖东亚、东南亚、南美、欧洲等多条线路。

为进一步推动多式联运“一单制”应用，12月，重庆市印发了加快推进西部陆海新通道“一单制”数字提单应用若干措施，将重点聚焦破解单据核验繁琐、货权管控困难、融资效率较低等问题，促进西部陆海新通道多式联运发展。

## 教育部：减少日常考试测试频次

新华社北京12月17日电(记者 王鹏)记者12月17日从教育部获悉，《关于进一步加强中小学日常考试管理的通知》于近日印发，要求减少日常考试测试频次，提升日常考试质量，强化考试安全风险防范，减轻学生过重学业负担，促进学生全面发展。

通知对中小学日常考试范围作出明确界定。中小学日常考试，是指地方和学校在日常教学过程中，为了检验学生阶段性学习效果、服务于教学改进而面向年级全体学生组织实施的考试，不含初高中学业水平考试和普通高等学校招生全国统一考试。

通知提出，进一步压减考试频次。小学一二年级不进行纸笔考试，义务教育其他年级由学校每学期组织一次期末考试，初中年级从不同学科的实际出发，可适当安排一次期中考试。普通高中国家要严格控制在3次以内。严禁面向小学各年级和初中非毕业年级组织区域性或跨校际的考试。

在进一步严格命题管理方面，通知提出，严格按照国家课程标准和教学实际命题，强化核心素养立意，创新试题形式，杜绝偏题怪题，科学优化试卷内容结构、题型结构和难度结构，逐步增加应用性、探究性、开放性和综合性试题比重。

## 就近就医！我国加强基层医疗卫生机构特色科室建设

据新华社北京12月17日电(记者 李恒)根据国家卫生健康委、国家发展改革委等6部门12月17日公布的通知，2030年，达到服务能力推荐标准的基层医疗卫生机构至少建成1个特色科室。鼓励其他基层医疗卫生机构结合实际建设特色科室。

这份《关于加强基层医疗卫生机构特色科室建设的指导意见》提出在加强基层医疗卫生机构全科医疗科、中医科、预防保健科等业务及医技科室建设的基础上，重点加强若干临床科室建设，形成在一定区域范围内具有基层优势和特色的科室，便利群众就近就医。

在加强科室设置方面，指导意见明确基层医疗卫生机构应立足常见病、多发病和诊断明确的慢性病等，优先发展儿科、妇科、康复医学科、精神(心理)科、五官(口腔)科等重点科室，科室名称应当与诊疗科目相匹配。

同时，鼓励基层医疗卫生机构提升高血压、糖尿病、慢阻肺、疼痛、安宁疗护、血液透析、体重管理等专病专科服务能力和老年人群多病共防共治能力，专病专科名称应当真实、准确、规范、简洁、清晰地反映诊疗范围。

在提升服务能力方面，特色科室应重点结合乡镇卫生院、社区卫生服务中心服务能力标准中的基本病种开展服务，原则上单个特色科室应连续三年诊疗量不少于3000人次(10万人口以下县可酌减)或占机构总诊疗量比例不低于10%，开展住院服务的，入院人数占机构总入院人数的比例不低于10%。